

Številka: 26. 10. 2010

MESTNI SVET MESTNE OBČINE MARIBOR

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA

NASLOV: POBUDA SVETNIŠKE SKUPINE DESUS V ZVEZI Z UKINITVIJO
DIREKCIJE ZA IZVAJANJE INVESTICIJ V ŽELEZNIŠKO
INFRASTRUKTURO

GRADIVO
PREDLAGA: Jelka KOLMANIČ, mestna svetnica

POROČEVALKA: Jelka KOLMANIČ, mestna svetnica

PREDLOG SKLEPA:

Mestni svet občine Maribor ostro protestira nameri Ministrstva za promet, da ukine Direkcijo za izvajanje investicij v Javno železniško infrastrukturo v Mariboru in da njene naloge in del zaposlenih prevzame nova gospodarska družba, ter da se del zaposlenih, ki se ukvarja z nadzorom javnih gospodarskih služb vključi v Direktorat za železnice in žičnice, torej v Ministrstvo za promet.

Navedena namera pomeni ponovno potezo centralizacije in posledično možno odpuščanje zaposlenih v Mariboru.

Jelka KOLMANIČ
Mestna svetnica





REPUBLIKA SLOVENIJA

MINISTRSTVO ZA PROMET

www.mzp.gov.si, e: gp.mzp@gov.si

Langusova 4, 1535 Ljubljana

t: 01 478 80 00, f: 01 478 81 70

Številka: 007-117/2010/42-0021112

Ljubljana, dne 13.10.2010

EVA 2010-2411-0018

GENERALNI SEKRETARIAT
VLADE REPUBLIKE
SLOVENIJEGp.gs@gov.si**ZADEVA: PREDLOG ZAKONA O SPREMEMBAH IN DOPOLNITVAH ZAKONA O ŽELEZNIŠKEM PROMETU – NUJNI POSTOPEK - predlog za obravnavo – NOVO GRADIVO št. 2****1. Predlog sklepov vlade:**

Na podlagi drugega odstavka 2. člena Zakona o Vladi Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 24/05 – uradno prečiščeno besedilo, 109/08 in 38/10- ZUKN) je Vlada Republike Slovenije naseji dne sprejela naslednji sklep:

Vlada Republike Slovenije je določila besedilo predloga Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o železniškem prometu ter ga pošlje Državnemu zboru Republike Slovenije v sprejem po nujnem postopku.

Vlada Republike Slovenije predlaga Državnemu zboru, da Zakonodajno pravna služba Državnega zbora pripravi Uradno prečiščeno besedilo zakona na podlagi drugega odstavka 153. člena poslovnika Državnega zbora.

Številka:

Datum:

Mag. Helena Kamnar
Generalna sekretarka

Prejmejo:

- Ministrstva in vladne službe

2.a Osebe, odgovorne za strokovno pripravo in usklajenost gradiva:

- dr. Patrick Vlačič, minister,
- mag. Ljubo Žerak, generalni direktor

2.b Predstavniki vlade, ki bodo sodelovali pri delu Državnega zbora:

- dr. Patrick Vlačič, minister
- mag. Ljubo Žerak, generalni direktor
- mag. Blagomir Černe, sekretar
- Velja Peternelj, sekretar
- Irena Jocif-Bošnjak, podsekretarka

3. Gradivo se sme objaviti na svetovnem spletu: DA

4.a Predlog za obravnavo predloga zakona po nujnem oziroma skrajšanem postopku v Državnem zboru RS z obrazložitvijo razlogov: /

Predlog Zakona o spremembah in dopolnitvah zakona o železniškem prometu je potrebno obravnavati po nujnem postopku, saj bi zaradi neuveljavitve zahtev iz Direktive 91/440/EGS, 95/18/ES in 2001/14/ES lahko nastale težko popravljive posledice za državo.

Sprememba zakona je nujna, saj je Evropska komisija posredovala Republiki Sloveniji uradni opomin, obrazloženo mnenje in tudi sprejela odločitev o vložitvi tožbe zoper Republiko Slovenijo zaradi ugotavljanja kršitev zaradi neskladnosti med slovensko zakonodajo o železniškem prometu ter evropskimi direktivami 91/440/EGS, 95/18/ES in 2001/14/ES. Ker Republika Slovenija ni pravočasno uskladila svoje zakonodaje z navedenimi direktivami je Komisija Evropskih skupnosti sprožila postopek po 226. členu pogodbe o ustanovitvi ES, kar pa bi lahko imelo težko popravljive posledice za državo.

V skladu z zahtevami Evropske komisije predmetni zakon predvideva uskladitev nalog, ki jih opravljajo obstoječe institucije in to z namenom, da bo zagotovljena neodvisnost infrastrukturnega upravljavca pri zagotavljanju bistvenih funkcij glede na prevoznika, zagotovljena neodvisnost regulatornega organa (zagotavljanje konkurenčnosti trga železniških storitev) ter zagotovitev ustreznega zaračunavanja uporabnin. Zakon je potrebno na podlagi 143. člena Poslovnika Državnega zbora obravnavati po nujnem postopku, da bi se preprečile težko popravljive posledice za delovanje države, ki bi izhajale iz vložene tožbe Evropske komisije.

4.b Predlog za skrajšanje poslovnih rokov z obrazložitvijo razlogov: /

Predlagamo, da se zaradi nujnosti zadeve predlog obravnava na seji Odbora Vlade RS za gospodarstvo in seji Vlade RS v istem tednu. Sprememba zakona je nujna, saj je Evropska komisija posredovala Republiki Sloveniji uradni opomin, obrazloženo mnenje in tudi sprejela odločitev o vložitvi tožbe zoper Republiko Slovenijo zaradi ugotavljanja kršitev zaradi neskladnosti med slovensko zakonodajo o železniškem prometu ter evropskimi direktivami 91/440/EGS, 95/18/ES in 2001/14/ES. Ker Republika Slovenija ni pravočasno uskladila svoje zakonodaje z navedenimi direktivami, je Komisija Evropskih skupnosti sprožila postopek po 226. členu pogodbe o ustanovitvi ES, kar pa bi lahko imelo težko popravljive posledice za državo. Zaradi navedenega je potrebno čim prej uskladiti naloge, ki jih opravljajo obstoječe institucije in to z namenom, da bo zagotovljena neodvisnost infrastrukturnega upravljavca pri zagotavljanju bistvenih funkcij glede na prevoznika, zagotovljena neodvisnost regulatornega organa (zagotavljanje konkurenčnosti trga železniških storitev) ter zagotovitev ustreznega zaračunavanja uporabnin. Iz navedenega predlagamo skrajšanje poslovnih rokov.

5. Kratak povzetek gradiva

S predlogom sprememb zakona se izvedejo najnujnejše spremembe besedila zakona, da se zagotovi popolnoma neodvisno izvajanje funkcij določanja vlakovnih poti, izdelave voznega reda omrežja in zaračunavanja ter pobiranja uporabnine. V skladu s pravnim redom EU se morajo v primeru, če je upravljavec železniške infrastrukture povezan tudi s kakšnim od prevoznikov vse navedene bistvene funkcije upravljavca izločiti in dati v izvajanje neodvisnemu subjektu. Zaradi tega se s spremembo zakona predvideva, da Agencija za železniški promet v celoti prevzame vse navedene funkcije. Predlagani zakon spreminja in dopolnjuje Zakon o Železniškem prometu kolikor je potrebno, da se izvede reorganizacija družbe Slovenske železnice d.o.o. v poslovni sistem slovenskih železniških družb.

Za doseganje učinkovitega vodenja investicij v javno železniško infrastrukturo je v zakonu definirano preoblikovanje Direkcije za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo, v gospodarsko družbo v sto odstotni lasti države Republike Slovenije. Za ta namen se ukine delovanje Direkcije za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo in se del njenih nalog (vodenje in nadziranje investicij) ter zaposlenih prenese na gospodarsko družbo za vodenje investicij v JŽI. Del nalog (nadzor gospodarskih javnih služb) in zaposlenih pa se prenese na Ministrstvo za promet.

6. Presoja posledic

a)	na javnofinančna sredstva v višini, večji od 40 000 EUR v tekočem in naslednjih treh letih	NE
b)	na usklajenost slovenskega pravnega reda s pravnim redom Evropske unije	DA
c)	administrativne posledice	NE
č)	na gospodarstvo, posebej na mala in srednja podjetja ter konkurenčnost podjetij	NE
d)	na okolje, kar vključuje tudi prostorske in varstvene vidike	NE
e)	na socialno področje	NE
f)	na dokumenta razvojnega načrtovanja:	NE
	- na nacionalne dokumente razvojnega načrtovanja,	
	- na razvojne politike na ravni programov po strukturi razvojne klasifikacije programskega proračuna	
	- na razvojne dokumente Evropske unije in mednarodnih organizacij	

7. a Predstavitev ocene finančnih posledic, višjih od 40 000 EUR: /

7.b Predstavitev ocene finančnih posledic, nižjih od 40 000 EUR

S predlogom zakona se organom, ki jih zakon obravnava ne določa novih nalog pač pa izvedbo delne reorganizacije, ki vključujejo: Ministrstvo za promet (Direktorat za železnice in žičnice; Direkcijo za izvajanje investicij v JŽI, Sektor, ki izvaja naloge regulatornega organa), Javno agencijo za železniški promet in s predlogom novega zakona o družbi Slovenske železnice tudi reorganizacijo tega sistema.

- **Ministrstvo za promet - Direkcija za izvajanje investicij v JŽI – Družba za vodenje investicij**

Direkcija za izvajanje investicij v JŽI je organ v sestavi Ministrstva za promet. Z Zakonom o

K 1^{1/2} členu

Ta člen predvideva način prevzema nalog in zaposlenih Direkcije za vodenje investicij v JŽI in sicer tako prenos nalog in zaposlenih v gospodarsko družbo za vodenje investicij v JŽI kot tudi prenos dela nalog in zaposlenih na Ministrstvo za promet. Ravno tako je urejen prevzem delavcev, ki sedaj na SŽ izvajajo naloge povezane z voznim redom in uporabnino.

Predviden je tudi postopen prenos nalog, ki jih do sedaj izvajata DŽI in SŽ na novo družbo.

Vse nadgradnje JŽI, ki se že izvajajo, do konca izvedejo subjekti, ki jih izvajajo ob uveljavitvi tega zakona oziroma njihovi pravni nasledniki.

k8, členu

Ta člen določa, da vodenje investicij izvaja družba, ki je v celoti v lasti RS. Ta gospodarska družba se lahko ustanovi na novo lahko pa te naloge prevzame že ustanovljena družba, ki je v celoti v lasti RS. Za vodenje in izvedbo nadgradenj javne železniške infrastrukture se na podlagi javnega razpisa izbere najugodnejši ponudnik, ki bo izvajal vse nadgradnje predvidene v določenem obdobju.

- **Ministrstvo za promet - Direkcija za izvajanje investicij v JŽI**

Direkcija za izvajanje investicij v JŽI je organ v sestavi Ministrstva za promet. Z Zakonom o spremembah in dopolnitvah zakona o železniškem prometu se predlaga, da se Direkcija ukine, njene naloge pa prevzame nova gospodarska družba. Naloge vodenja investicij v javno železniško infrastrukturo in izvajanja revizij projektne dokumentacije, ki jih je ob uveljavitvi tega zakona izvajala Direkcija za vodenje investicij v javno železniško infrastrukturo in del zaposlenih, ki je izvajal te naloge se bodo prenesli na družbo za vodenje investicij v JŽI. Del zaposlenih, ki se ukvarja z nadzorom javnih gospodarskih služb pa se vključi v Direktorat za železnice in žičnice (Ministrstvo za promet). Skladno s tem se ne predvideva vplivov na državni proračun saj se delovanje DŽI že sedaj financira iz proračuna. Sredstva namenjena nadzoru nad javnimi gospodarskimi službami se bodo prealocirala na Ministrstvo za promet preostala sredstva pa se bodo vključila v pogodbo o izvajanju investicij v javno železniško infrastrukturo.