

MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNI SVET
Statutarno-pravna komisija

Številka: 028-1/95

Datum: 20. 12. 2001

M E S T N I S V E T
MESTNE OBČINE MARIBOR

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE OBČINE MARIBOR

NASLOV: SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA MESTNE OBČINE MARIBOR - prva obravnava

GRADIVO PRIPRAVILA: Statutarno-pravna komisija

GRADIVO PREDLAGA: Statutarno-pravna komisija

POROČEVALEC: Mirko ŽLENDER, univ. dipl. prav., predsednik statutarno-pravne komisije

PREDLOG SKLEPA: Mestni svet sprejme Spremembe in dopolnitve Statuta Mestne občine Maribor - prva obravnava.

Mirko ŽLENDER, univ. dipl. prav.
Predsednik statutarno-pravne komisije

Priloga:
Spremembe in dopolnitve
Statuta Mestne občine Maribor
- prva obravnava

Na podlagi 29. in 64. člena Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS, št. 72/93, 6/94 - odločba US, 45/94 - odločba US, 57/94 in 14/95, 20/95 - odločba US, 63/95 - obvezna razlaga, 9/96 - odločba US, 44/96 - odločba US, 26/97, 70/97, 10/98, 68/98 - odločba US, 74/98, 59/99 - odločba US in 70/2000) je Mestni svet Mestne občine Maribor na seji sprejel

SPREMEMBE IN DOPOLNITVE STATUTA MESTNE OBČINE MARIBOR

1. člen

V Statutu Mestne občine Maribor (MUV, št. 27/95, 13/98, 17/98, 23/98 in 5/2000) se spremenita drugi in tretji odstavek 6. člena tako, da se glasita:

Mestne četrti so:

1. Mestna četrt Center
2. Mestna četrt Ivan Cankar
3. Mestna četrt Jože Lacko
4. Mestna četrt Koroška vrata
5. Mestna četrt Magdalena
6. Mestna četrt Nova vas
7. Mestna četrt Pobrežje
8. Mestna četrt Radvanje
9. Mestna četrt Studenci
10. Mestna četrt Tabor
11. Mestna četrt Tezno

Krajevne skupnosti so:

1. Krajevna skupnost Bresternica - Gaj
2. Krajevna skupnost Kamnica
3. Krajevna skupnost Limbuš
4. Krajevna skupnost Malečnik Ruperče
5. Krajevna skupnost Pekre
6. Krajevna skupnost Razvanje

2. člen

Drugi odstavek 13. člena se spremeni tako, da se glasi:

"Mestni svet sprejema odločitve z večino opredeljenih glasov navzočih članov, razen če ni z zakonom ali statutom mestne občine določena drugačna večina".

3. člen

Drugi odstavek 14. člena se spremeni tako, da se glasi:

"Mestni svet ima 45 članov - svetnic in svetnikov.

4. člen

Spremeni se drugi odstavek 15. člena tako, da se glasi:

"Prvo sejo novoizvoljenega mestnega sveta skliče župan najkasneje v 20 dneh po volitvah in jo vodi dokler novi župan ne prevzame funkcije župana. Če seja v tem roku ni sklicana, jo skliče predsednik volilne komisije."

5. člen

V 19. členu se dodata drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

"Kadar katerikoli organ ali delovno telo odloča o zadevi, pri kateri obstaja dvom v nepristranost posameznega njegovega člana, potem ta član ne sme sodelovati pri odločanju o tej zadevi.

Razlogi in postopek izločitve iz odločanja o posamezni zadevi se določijo s poslovníkom."

6. člen

V prvem odstavku 25. člena se črta beseda "informacijske".

Črta se drugi odstavek 25. člena.

7. člen

Doda se novi četrti odstavek 28. člena, ki se glasi:

"Članstvo v delovnem telesu ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru ali z delom v mestni upravi."

Četrti odstavek postane peti.

8. člen

35. člen se spremeni tako, da se glasi:

"Odbor za kmetijstvo in celostni razvoj podeželja obravnava:

- spodbujanje in spremljanje ukrepov v kmetijski pridelavi, predelavi, trženju in preskrbi,
- spodbujanje okolju prijazne kmetijske pridelave,
- spodbujanje varovanja kmetijskih površin in gozdov pred onesnaževanjem in nenamensko rabo,
- spodbujanje in spremljanje projektov CRPOV (celostni razvoj podeželja in obnova vasi)."

9. člen

Črta se zadnja alineja 40. člena.

10. člen

43. člen se spremeni tako, da se glasi:

"Župan ima naslednje pristojnosti:

- predlaga mestnemu svetu v sprejem proračun mestne občine in zaključni račun proračuna, odloke in druge akte iz pristojnosti mestnega sveta,
- skrbi za izvajanje splošnih aktov mestne občine in drugih odločitev mestnega sveta,
- skrbi za objavo statuta, odlokov in drugih splošnih aktov mestne občine,
- predlaga organizacijo in delovno področje mestne uprave,
- določi sistemizacijo delovnih mest v mestni upravi,
- odloča o pridobitvi in odtujitvi premožnega premoženja ter o pridobitvi nepremičnega premoženja mestne občine do vrednosti, ki se določi z odlokom o proračunu mestne občine,
- izdaja odredbe, sklepe, navodila, usmerja delo mestne uprave,
- predlaga imenovanje in razrešitev podžupana,
- imenuje in razrešuje direktorja mestne uprave in predstojnike organov občinske uprave,
- odloča o imenovanju oziroma razrešitvi ter o sklenitvi oziroma prenehanju delovnega razmerja zaposlenih v mestni upravi, če za to ne pooblasti direktorja mestne uprave,
- odloča o upravnih stvareh iz izvirne pristojnosti mestne občine na drugi stopnji,
- opravlja druge naloge, določene s tem statutom in drugimi predpisi."

11. člen

V drugem odstavku 46. člena se doda stavek, ki se glasi:

"V tem času podžupan, ki opravlja funkcijo župana, ne more opravljati funkcije člana mestnega sveta".

12. člen

V tretjem odstavku 61. člena se spremeni drugi stavek tako, da se glasi:

"Samoprispevek se uvede po prej opravljenem referendumu, na katerem se je za uvedbo samoprispevka izrekla večina glasovalnih upravičencev oziroma upravičenk na določenem območju, ki so glasovali, pod pogojem, da se jih je glasovanja udeležila večina. Odlok o uvedbi samoprispevka sprejme mestni svet na podlagi ugotovljenih rezultatov referendumoma."

13. člen

V 63. členu se doda nov drugi odstavek, ki se glasi:

"Referendum o uvedbi samoprispevka se izvede v skladu z določbami zakona, ki ureja lokalno samoupravo, po postopku, ki ga določa zakon o referendumu in o ljudski iniciativi, kolikor ni z zakonom o samoprispevku in zakonom o lokalni samoupravi drugače določeno."

14. člen

Za 72 členom se doda novi 72.a člen, ki se glasi:

"Mestna občina ima mestno pravobranilstvo, ki pred sodišči in drugimi državnimi organi zastopa mestno občino, občinske organe in ožje dele občine.

Mestno pravobranilstvo se ustanovi z odlokom, v katerem mestni svet določi njegovo delovno področje oziroma pooblastila. Za mestno pravobranilstvo se smiselno uporabljajo določbe zakona, ki urejajo državno pravobranilstvo."

15. člen

Črta se zadnja alineja 1. točke prvega odstavka 74. člena.

16. člen

Spremeni se prvi odstavek 111. člena tako, da se glasi:

"Kadar to zahtevajo izredne potrebe mestne občine ali naravne nesreče, lahko mestni svet sprejme odlok po hitrem postopku. Po hitrem postopku lahko mestni svet sprejme odlok tudi, če gre:

- za manj zahtevne spremembe in dopolnitve odloka,
- za prenehanje veljavnosti odloka ali njegovih posameznih določb,
- za uskladitev odloka z zakoni in drugimi predpisi državnega zbora ter odločbami ustavnega sodišča."

17. člen

113. člen se spremeni tako, da se glasi:

"Statut, poslovnik, odloki, sklepi o razrešitvah in imenovanjih in drugi predpisi mestne občine se objavijo v Medobčinskem uradnem vestniku in začnejo veljati 15. dan po objavi, če ni v njih drugače določeno".

Številka: 028-1/95

Datum: 20. 12. 2001

O b r a z l o ž i t e v:

Mestni svet Mestne občine Maribor je na svoji 33. seji 5. novembra 2001 sprejel pobudo za spremembe in dopolnitve Statuta mestne občine Maribor in zadolžil statutarno-pravno komisijo, da v skladu s sprejeto pobudo pripravi predlog sprememb in dopolnitev statuta.

Statutarno-pravna komisija je na svoji 35. seji, 19. novembra 2001 ter 36. seji 17. decembra 2001 oblikovala besedilo členov sprememb in dopolnitev statuta in pripravila predlog za prvo obravnavo na mestnem svetu.

Obrazložitev k posameznim členom:

K 1. členu - Mestne četrti in krajevne skupnosti so v 6. členu napisane po abecednem vrstnem redu.

K 2. členu - Določba pomeni uskladitev s 4. členom Zakona o spremembah in dopolnitvah Zakona o lokalni samoupravi (Ur. list RS št. 70/2000), po kateri člani mestnega sveta odločajo z večino opredeljenih glasov.

K 3. členu - Za člane mestnega sveta se uporablja naziv svetnica in svetnik.

K 4. členu - S predlagano dopolnitvijo se določi rok, v katerem mora župan sklicati sejo mestnega sveta (v 20 dneh po volitvah). Če seja v tem roku ni sklicana, jo skliče predsednik volilne komisije.

K 5. členu - Predlog opredeljuje izločitev člana organa mestne občine ali delovnega telesa pri odločanju kadar le-ta odloča o zadevi, pri kateri obstaja dvom v njegovo nepristranost.

K 6. členu - Za naloge obveščanja javnosti in druge informacijske zadeve je v skladu z organizacijo mestne uprave zadolžen Kabinet župana, zato se ta naloga črta iz člena, ki določa naloge Službe mestnega sveta.

Služba mestnega sveta je po zakonu sestavni del mestne uprave, zato je določba v statutu, ki to opredeljuje, nepotrebna in se črta.

K 7. členu - Predlog opredeljuje nezdržljivost funkcij člana delovnega telesa s članstvom v nadzornem odboru ali z delom v mestni upravi.

K 8. členu - Sprememba imena odbora za kmetijstvo, gozdarstvo in preskrbo daje možnosti širšega pristopa k razvoju podeželskih krajev, za kar je potreben interdisciplinarni pristop. Takšen pristop omogoča pri sofinanciranju razvojnih projektov angažiranje republiških sredstev.

K 9. členu - V zadnji alineji 40. člena je opredeljena naloga statutarno-pravne komisije, da določa po pooblastilu mestnega sveta prečiščeno besedilo odlokov in drugih aktov mestnega sveta. Ta določba dejansko pomeni prenos zakonodajnih pristojnosti mestnega sveta na komisijo. Čeprav rešitev izgleda praktična, bi bilo delovanje komisije v tej smeri na robu ustavnosti, zato je predlog, da se črta.

K 10. členu - Glede na spremenjeno vlogo župana so pristojnosti župana natančneje določene.

K 11. členu - Smiselno je, da podžupan v času ko opravlja funkcijo župana zaradi predčasnega prenehanja mandata župana, ne opravlja funkcije člana mestnega sveta, saj je po zakonu funkcija župana nezdržljiva s funkcijo člana mestnega sveta.

K 12. členu - S predlogom se besedilo statuta uskladi z 2. členom Zakona o samoprispevku (Ur. list RS št. 87/2001), po katerem je spremenjen način sprejema odločitve o uvedbi samoprispevka. Po novem določilu se samoprispevek uvede po prej opravljenem referendumu, na katerem se je za uvedbo samoprispevka izrekla večina upravičencev, ki so

glasovali, pod pogojem, da se jih je glasovanja udeležila večina. Na podlagi ugotovljenih rezultatov na referendumu sprejme mestni svet odlok o uvedbi referenduma.

K 13. členu - Glede na novo besedilo Zakona o samoprисpevku, je potrebno v 63. členu statuta dodati nov odstavek, ki opredeljuje uporabo zakonov ob uvedbi samoprисpevka.

K 14. členu - Predlagana določba predstavlja pravno podlago za ustanovitev mestnega pravobranilstva.

K 15. členu - S črtanjem zadnje alineje 1. točke prvega odstavka 74. člena statuta "plakatiranje in obveščanje" ni več gospodarska javna služba mestne občine.

K 16. členu - Predlog natančneje določa pogoje za obravnavo in sprejem odloka po hitrem postopku.

K 17. členu - V statutu se določi glasilo mestne občine, v katerem organi mestne občine objavljajo sprejete akte, to je Medobčinski uradni vestnik.

.....

Statutarno-pravna komisija v predlog sprememb in dopolnitev statuta ni vključila pobud k 27., 29. in 50. členu. K tem pobudam je komisija zavzela naslednja stališča:

Pobuda k **27. členu** se glasi:

"Članstvo v komisiji ali odboru mestnega sveta ni združljivo s članstvom v nadzornem odboru mestne občine, z delom v mestni upravi ali s funkcijo direktorja organizacije, ki je porabnik sredstev proračuna mestne občine, ali pa je njena ustanoviteljica ali večinska lastnica mestna občina."

Komisija se strinja s predlogom iz prvega dela stavka, ki opredeljuje nezdržljivost članstva v komisiji in odboru s članstvom v nadzornem odboru in z delom v mestni upravi, drugi del stavka, ki se nanaša na direktorje organizacij, pa je po mnenju komisije preširoko zastavljen. Komisija je ponovno obravnavala to pobudo in predlaga, da se vprašanje nezdržljivosti funkcij reši s splošno določbo o izločitvi pri odločanju. Zato komisija predlaga, da se v 19. členu statuta dodata drugi in tretji odstavek, ki se glasita:

"Kadar katerikoli organ ali delovno telo odloča o zadevi, pri kateri obstaja dvom v nepristranost posameznega njegovega člana, potem ta član ne sme sodelovati pri odločanju o tej zadevi.

Razlogi in postopek izločitve iz odločanja o posamezni zadevi se določijo s poslovnikom."

Pobuda k **29. členu** statuta se glasi: V drugem odstavku 29. člena se število "5" nadomesti s številom "7".

S predlagano pobudo bi se povečalo skupno število članov odborov s 7 na 9. Komisija meni, da je število članov odbora, ki je določen s statutom ustrezen, in da ni nobenega razloga oziroma potrebe, da bi se to število povečalo.

Pobuda k **50. členu** se glasi:

"Nadzorni odbor ima neparno število članov vendar najmanj sedem."

Doda se novi drugi odstavek, ki se glasi:

"Vsaka politična stranka, lista in skupina neodvisnih svetnikov, ki ima mandate za svetnike v mestnem svetu, ima pravico v nadzorni odbor predlagati enega kandidata. V primeru, da je strank, ki imajo mandate v mestnem svetu manj kot sedem, ima do popolnitve minimalnega števila članov nadzornega odbora vsaka stranka po vrstnem redu z ozirom na število mandatov pravico, da predlaga še enega kandidata, dokler ni izpolnjeno minimalno število kandidatov. V primeru, da je v mestnem svetu zastopano parno število več kot sedem strank, predlaga neparnega člana nadzornega odbora stranka z največ mandati".

Drugi in tretji odstavek postaneta tretji oziroma četrti.

K tej pobudi je komisija zavzela stališče, da je za člane nadzornega odbora pomembno, da so strokovnjaki na področju financ in računovodstva in ni potrebno, da ima vsaka politična stranka oziroma lista, ki ima mandate v mestnem svetu, svojega predstavnika v nadzornem odboru. Zato komisija meni, da tega člana ni potrebno spreminjati. Število članov nadzornega odbora je sicer stvar odločitve mestnega sveta, vsekakor pa mora biti v statutu določeno.

Mirko ŽLENDER
Predsednik komisije