

O B R A Z L O Ž I T E V

ODLOKA O ODVAJANJU IN ČIŠČENJU ODPADNIH VODA

1. PRAVNE PODLAGE ZA SPREJEM ODLOKA

1.1. Zakon o varstvu okolja (ZVO)(Ur. l. RS, 32/93, 1/96) v 26. členu določa obvezne lokalne javne službe varstva okolja (med njimi je tudi obvezna lokalna javna služba odvajanja in čiščenja odpadnih voda) in s tem po eni strani njihovo obvezno zagotavljanje s strani lokalne skupnosti, po drugi strani pa glede na določbo drugega odstavka 5. člena zakona, ki govori o javnih službah varstva okolja tudi njihovo obvezno uporabo;

2. in 4. člen ZVO, določata, da spada urejanje zadev varstva okolja v pristojnost države, zadeve lokalnega značaja ali pomena pa samostojno ureja, organizira, upravlja, nadzira, financira, spodbuja ali drugače skrbi zanje lokalna skupnost.

8. člen ZVO, govori o načelu preventive, da morajo biti pravila ravnanja, mejne vrednosti in druge norme zasnovane, vsak poseg v okolje pa projektiran in izveden tako, da povzroča čim manjšo spremembo okolja in čim manjše tveganje za okolje.

Glede na 47., 48., 49. in 50. člen ZVO se opredeljuje poročanje o stanju okolja, kjer je vključeno tudi spremljanje emisij v okolje, vključno z vrednotenjem imisijskih vrednosti in izdelava katastrov onesnaževalcev okolja. Poročanje je podlaga za programiranje, se pravi izdelavo lokalnega programa varstva okolja in operativnih programov za posamezna področja.

1.2. Zakon o gospodarskih javnih službah (ZGJS) (Ur. l. RS, 32/93, 30/98) v drugem odstavku 3. člena govori o tem, da način in pogoje opravljanja lokalne gospodarske javne službe predpiše lokalna skupnost z odlokom tako, da je zagotovljeno njihovo izvajanje v okviru funkcionalno in prostorsko zaokroženih oskrbovalnih sistemov.

7. člen ZGJS govori o tem, da se v odloku za posamezno gospodarsko javno službo določijo: pogoji za zagotavljanje in uporabo javnih dobrin, pravice in obveznosti uporabnikov, viri financiranja in način njihovega oblikovanja, vrsta in obseg objektov in naprav za izvajanje gospodarske javne službe, razvoj gospodarske javne službe, organizacijska in prostorska zasnova njihovega opravljanja, vrsta in obseg javnih dobrin in njihova prostorska razporeditev.

V 9. členu ZGJS je določeno, da lokalna skupnost lahko predpiše pogoje in način javne, posebne in podrejene rabe objektov in naprav, namenjenih za opravljanje lokalnih gospodarskih javnih služb.

1.3. Zakon o lokalni samoupravi (ZLS) (Ur. l. RS, 72/93 s spremembami in dopolnitvami) v drugem odstavku 21. člen določa, da občina za zadovoljevanje potreb svojih prebivalcev skrbi med drugim tudi za varstvo voda in ureja ter upravlja javne službe varstva okolja.

1.4. Zakon o katastru komunalnih naprav (ZKKN) (Ur. l. SRS, št. 26/74 s spremembami in dopolnitvami) opredeljuje kataster komunalnih naprav, ki je tehnična evidenca o komunalnih napravah in objektih. Kataster komunalnih naprav za območje občine vodi in vzdržuje za Služba za geografski informacijski sistem ter obdelavo podatkov Mestne občine Maribor (v nadaljnjem besedilu GIS). V zbirnem katastru komunalnih naprav se vodijo vsi objekti javne kanalizacije.

1.5. Zakona o vodah (Ur. l. SRS, št. 38/81 in RS, št. 15/91, 52/00) v 63. členu določa kontrolo kakovostnih in količinskih sprememb odpadnih voda, način in pogoje njihovega odvajanje ter zagotavljanje predpisanega delovanja in vzdrževanja čistilnih naprav.

1.6. Uredba o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda iz virov onesnaževanja (Ur. l. RS, št. 35/96) predpisuje mejne emisijske vrednosti parametrov odpadne vode, obvezne ukrepe pri ravnanju z odpadnimi vodami, predpisuje prve meritve in obvezno vzpostavitev obratovalnih monitoringov. Obvezuje upravljavca, da vodi poslovník in obratovalni dnevnik čistilne naprave. Odpadne vode posameznih gospodarskih dejavnosti, urejajo posebne, panožne uredbe.

1.7. Uredba o emisijah snovi pri odvajanju odpadnih vod iz komunalnih čistilnih naprav (Ur. l. RS, št. 35/96, 90/98) določa posebne zahteve v zvezi z emisijami pri odvajanju odpadnih voda iz komunalnih čistilnih naprav in sicer: mejne vrednosti posameznih parametrov odpadnih voda, mejne vrednosti učinka čiščenja odpadnih voda in posebne ukrepe v zvezi z načrtovanjem in obratovanjem komunalnih čistilnih naprav.

1.8. Uredba o taksi za obremenjevanje vode (Ur. l. RS, št. 41/95, 44/95, 8/96, 124/00 in 49/01) določa kot zavezanca za plačilo takse za odvajanje komunalne odpadne vode izvajalca javne službe odvajanja in čiščenja odpadne vode na območju lokalne skupnosti. Zavezanec za plačilo takse za odvajanje tehnološke odpadne vode, plačuje takso na podlagi podatkov o kakovosti in količini svojih odpadnih voda, pridobljenih s predpisanim obratovalnim monitoringom, glede na Pravilnik o prvih meritvah in obratovalnem monitoringu odpadnih voda ter o pogojih za njegovo izvajanje (Ur.L.RS. št. 35/96 s spremembami in dopolnitvami) in se odvaja direktno v državni proračun. V nadaljevanju uredbe je opredeljen način obračunavanja in plačevanja takse ter merila za oprostitev ali znižanje plačila takse.

1.9. Uredba o predhodni prijavi cen komunalnih storitev (Ur.l.RS, št. 46/01, 60/01 in 109/01) predpisuje, da zavezanec, ki opravljajo storitve dejavnosti kanalizacije in delovanja čistilnih naprav oblikuje ceno storitev na način, kot to določajo predpisani standardi in navodilo o metodologiji za oblikovanje cen obveznih lokalnih javnih služb odvajanja in čiščenja odpadnih in padavinskih voda (Ur.l.RS, št. 11/99).

1.10 Navodilo za oblikovanje cen storitev obveznih lokalnih javnih služb (Ur.l.RS, št. 56/01) določa oblikovanje cen storitev obveznih lokalnih javnih služb med drugimi tudi za odvajanje in čiščenje odpadnih voda. Cena storitev se oblikuje ločeno za odvajanje odpadnih voda ter ločeno za čiščenje le-teh. Cene storitev pri odvajanju in čiščenju komunalnih odpadnih in padavinskih voda se oblikujejo za enoto posamezne storitve. Enota storitve je m³ vode, ki jo uporabnik javne službe odvaja na predpisan način. Navodilo v 14. členu predpisuje oblikovanje diferencirane cene za m³ odvedene odpadne vode, pri čemer se upoštevajo nadpovprečne količine posameznega emitenta,

nadpovprečna nihanja količin ter stopnja onesnaženosti odpadnih voda, kar bo upoštevano v Pravilniku o tarifnem sistemu za obračun odvajanja in čiščenja odpadnih voda (v nadaljnjem besedilu tarifni sistem).

1.11. Odlok o gospodarskih javnih službah v občini Maribor (MUV, št. 4/94) določa katere dejavnosti v občini se opravljajo kot gospodarske javne službe in določa tudi način njihovega izvajanja.

1.12. Odlok o načinu opravljanja gospodarskih javnih služb v Mestni občini Maribor (MOM) (MUV, št. 18/95) v 3. in 6. členu določa, da je za opravljanje gospodarske javne službe odvajanja in čiščenja komunalnih odpadnih in padavinskih voda ustanovljeno javno komunalno podjetje Nigrad. Odnosi med občino in javnim podjetjem, glede upravljanja in vzdrževanja infrastrukture, se urejajo s pogodbo.

1.13. Odlok o koncesiji za čiščenje odpadnih voda (MUV, št. 8/1994), v katerem je opredeljena dejavnost v zvezi z izgradnjo in obratovanjem Centralne čistilne naprave v Mariboru (CČN).

1. RAZLOGI ZA SPREJEM NOVEGA ODLOKA

Glede na novo zakonodajo in glede na spodaj navedene razloge smo se odločili, da obstoječi Odlok o odvajanju in čiščenju odpadnih in padavinskih vod na območju mariborskih občin, ki je bil objavljen v MUV, št. 18/88, zamenjamo z novim odlokom z naslovom: Odlok o odvajanju in čiščenju odpadnih voda na območju MOM.

Potrebe po novem odloku narekujejo spremembe formalne narave, kot so:

- 2.1.** Uskladitev z Zakonom o varstvu okolja in drugimi zakoni, ki urejajo posamezna področja varstva okolja in voda ter na njihovi podlagi izdelanimi podzakonskimi predpisi.
- 2.2.** Uskladitev z občinskimi predpisi kot so:
 - Statut Mestne občine Maribor (MUV 27/95)
 - Odlok o organizaciji in delovnem področju mestne uprave MOM (MUV, št. 13/97).
- 2.3.** Nova razdelitev med državnimi in lokalnimi pristojnostmi, vključno z novo organizacijo inšpekcijskih služb, ki so vse razen komunalne inšpekcije prišle pod okrilje ministrstev. Tako nadzor nad izvajanjem občinskih odlokov po Zakonu o lokalni samoupravi (Ur. l. RS, št. 72/93 s spremembami in dopolnitvami) opravlja občinski inšpektor.
- 2.4.** Uskladitev z Uredbo o predhodni prijavi cen komunalnih storitev, Navodilom za oblikovanje cen storitev obveznih lokalnih javnih služb, Odlokom o koncesiji za čiščenje odpadnih voda ter Pogodbo o izgradnji centralne čistilne naprave in koncesiji za čiščenje odpadnih voda v Mariboru (podpisana dne 29.7.1998), ki so podlaga tudi za izdelavo tarifnega sistema.

- 2.5.** Razmejitev novo nastalih občin in s tem določitev prispevnega območja odvajanja in čiščenja odpadnih voda, ki ga obravnava odlok. Meja prispevnega območja centralnega kanalizacijskega sistema mesta Maribor je določena v koncesijski pogodbi o izgradnji centralne čistilne naprave in koncesiji za čiščenje odpadnih voda v Mariboru, ki je bila podpisana 29.7.1998.

1. VSEBINA ODLOKA

3.1. Splošne določbe

S sprejetjem odloka se določi dejavnost izvajanja obvezne lokalne javne službe odvajanja in čiščenja odpadnih voda na območju MOM in določijo se način izvajanja ter pogoji, glede uporabe in upravljanja z javno kanalizacijo. Določajo se tudi pravice in obveznosti upravljavca odvajanja in čiščenja odpadnih voda ter uporabnikov javne kanalizacije.

Zaradi lažjega razumevanja so obrazloženi najpomembnejši pojmi, ki jih v odloku uporabljamo.

3.2. Objekti in naprave uporabnikov in upravljavca

Določeni so objekti in naprave uporabnikov v odnosu do javne kanalizacije in objekti in naprave, s katerimi upravlja upravljavec. Osnova za upravljanje javne kanalizacije je digitalna baza katastra javne kanalizacije (KJK). Evidentiranje teh nepremičnin obsega nastavitve, vodenje in vzdrževanje katastra javne kanalizacije in priključkov ter register uporabnikov javne kanalizacije. Zbirni kataster javne kanalizacije (ZKJK) nastavi, vodi in vzdržuje GIS. Podlaga za izdelavo zbirnega katastra je Zakon o katastru komunalnih naprav.

3.3. Pogoji za priključitev na javno kanalizacijo

Določeno je obvezno priključevanje objektov na javno kanalizacijo za vse uporabnike, ki imajo možnost priključitve in sicer tam, kjer je javna kanalizacija že zgrajena, oziroma je v fazi izgradnje. Za priključitev na javno kanalizacijo mora uporabnik upravljavcu posredovati vlogo o priključitvi in predložiti vso potrebno dokumentacijo. Upravljavec pa mora izdati soglasje o priključitvi v 30. dneh od prejema popolne vloge. Prav tako mora upravljavec izvesti priključek v 60. dneh od dne, ko je uporabnik pridobil soglasje za priključitev in naročil izvedbo priključka.

V nadaljevanju odloka, so navedeni pogoji za začasno priključevanje. Določeno je, da je za vsako spremembo priključka potrebno predložiti projekt nove izvedbe priključka. Upravljavec mora o vsaki spremembi pogojev priključevanja na javno kanalizacijo pisno obvestiti uporabnika. Vsi objekti in naprave javne kanalizacije, morajo biti dostopni upravljavcu zaradi kontrole in vzdrževanja.

V tem poglavju odloka je torej tudi določeno obvezno priključevanje uporabnikov na javno kanalizacijo in obvezno opuščanje greznic. Obveznost priključevanja objektov v javni rabi ali pri proizvodni ali storitveni dejavnosti je že določena in sankcionirana v Uredbi o emisijah snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda iz virov onesnaževanja in sicer v 16. in 30.členu. Ta uredba predpisuje tudi druge obveznosti za povzročitelje obremenitev in natančno določa možnosti odvajanja odpadnih voda iz virov onesnaževanja. Te obveznosti nadzira državna okoljska inšpekcija, za objekte v javni rabi ali pri proizvodni ali storitveni dejavnosti.

Nadzor posameznikov glede priključevanja in rokov priključitve na javno kanalizacijo, pa smo predpisali s tem odlokom in določili tudi kazni za kršitelje. Odlok določa, da lahko praznijo greznice le podjetja, registrirana za to dejavnost, ki morajo nastaviti in voditi register o praznjenju greznic in podatke v predpisanem roku posredovati GIS-u. Odpadne vode iz greznic se morajo obvezno prepeljati na CCN.

3.4. Meritve in obračun odvajanja in čiščenja odpadnih voda

V poglavju je določeno kako se bodo obračunavale odvedene vode glede na dejstvo, da se uporabljajo različni viri vhodne vode.

Obračun odvajanja in čiščenja odpadnih voda bo določen v tarifnem sistemu.

Enota za obračun odvajanja in čiščenja odpadnih voda je količina porabljene oz. odvedene vode, torej m³ vode. Za tehnološke odpadne vode se bo upoštevala še stopnja onesnaženosti. Obračun čiščenja odpadnih voda na Centralni čistilni napravi bo usklajen s koncesijsko pogodbo. Pred izdelavo tarifnega sistema bomo obravnavali dve možnosti obračunavanja odvajanja padavinskih odpadnih voda in sicer:

- po m² prispevne površine od koder se zbirajo padavinske vode (vzpostavitev sistema za izračun po prispevni površini, po zemljiški knjigi),
- dodatnih 20% na komunalno odpadno vodo.

3.5. Obveznosti upravljavca in uporabnika javne kanalizacije

Navedene so obveznosti upravljavca in sicer v zvezi z upravljanjem in vzdrževanjem javne kanalizacije, ažuriranjem podatkov o priključkih, vodenjem katastra javne kanalizacije, vodenjem podatkov o količini in kakovosti odpadnih voda ter obveznim posredovanjem podatkov monitoringa Zavodu za varstvo okolja MOM (v nadaljnjem besedilu ZVO), obveščanjem uporabnikov o vseh spremembah na javni kanalizaciji in sodelovanjem s Komunalno direkcijo MOM (v nadaljnjem besedilu KD) pri pripravi planov obnove in širitve javne kanalizacije.

Obveze uporabnikov so povezane s priključevanjem na javno kanalizacijo (kar je obrazloženo že v točki 3.3 te obrazložitve) in vzdrževanjem interne kanalizacije. Interna kanalizacija mora biti dostopna upravljavcu za kontrolo kvalitete odpadnih voda. Uporabniki javne kanalizacije, ki odvajajo ustrezno predčiščene tehnološke odpadne vode v javno kanalizacijo, morajo podatke o količini in kvaliteti posredovati ZVO v predpisanem roku. V primeru poškodb ali neustrezne uporabe kanalizacijskega priključka, mora uporabnik sanirati vse pomanjkljivosti v roku, ki mu ga določi upravljavec, v nasprotnem primeru jih sanira upravljavec na stroške uporabnika.

Investitorji novogradenj, rekonstrukcij, vzdrževanja cest, ulic itd. in drugih infrastrukturnih objektov (vodovod, elektro, telefon, ind.), morajo po zaključenih delih vzpostaviti javno kanalizacijo v prvotno stanje, kar nadzira upravljavec, ki ugotovi če je bila sanacija ustrezno izvedena. V nasprotnem primeru upravljavec o neizvedeni oz. neustrezno izvedeni sanaciji obvesti komunalno inšpekcijo.

3.6. Prekinitev odvajanja odpadnih voda

Upravljavec lahko brez povračila škode in z javnim obvestilom prekine odvajanje odpadnih voda, za čas nepredvidljivih okvar in v primeru izrednih dogodkov in ob elementarnih nesrečah.

3.7. Nadzor

Z uvedbo lokalne samouprave je prišlo do delitve pristojnosti med občinami in državo. Po 21. členu Zakona o lokalni samoupravi občina samostojno opravlja lokalne zadeve javnega pomena (izvirne naloge), ki jih določi s splošnim aktom ali so določene z zakonom. Občina za zadovoljevanje svojih potreb med drugim opravlja naslednje naloge:

- skrbi za varstvo zraka tal, vode, vodnih virov, za varstvo pred hrupom, za zbiranje in odlaganje odpadkov in opravlja druge dejavnosti varstva okolja,
- opravlja inšpekcijski nadzor nad izvajanjem občinskih predpisov in drugih aktov, s katerimi ureja zadeve iz svoje pristojnosti, če ni z zakonom drugače določeno. Inšpekcijsko nadzorstvo neposredno opravljajo občinski inšpektorji kot delavci s posebnimi pooblastili, ki morajo izpolnjevati pogoje, predpisane z zakonom o upravi. Občinski inšpektorji imajo enaka pooblastila, dolžnosti in odgovornosti, kot jih imajo inšpektorji po zakonu o upravi (50.a člen Zakona o lokalni samoupravi).

Ministrstvo RS za okolje in prostor je za lokalne skupnosti pripravil razlago nadzora priključevanja na javno kanalizacijo, to v svojem odgovoru natančno razložilo in sicer povzemamo:

- Zakon o varstvu okolja določa, da je odvajanje in čiščenje odpadnih voda obvezna lokalna javna služba, kar pomeni po eni strani njeno obvezno zagotavljanje s strani občine, po drugi strani pa glede na določbe zakona o gospodarskih javnih službah tudi obvezno uporabo njenih storitev.
- Odlok o načinu izvajanja in prispevnem območju, kjer se zagotavlja obvezna lokalna javna služba odvajanja in čiščenja odpadnih voda, je predpis lokalne skupnosti. V njem občina določi tudi pogoje, ki se nanašajo na priključevanje na javno kanalizacijo in sicer roke priključitve, morebitne izjeme in osnovne norme kot so način priključitve uporabnikov na javno kanalizacijo. Določbe odloka lokalne skupnosti so obvezne za vse uporabnike storitev javne službe na območju s kanalizacijo.
- Nadzor nad izvajanjem odloka izvaja občinska uprava ter občinski inšpektorat, ki ga ustanovi lokalna skupnost na podlagi zakona o lokalni samoupravi.

V predlaganem odloku bo komunalna inšpekcija nadzirala:

- priključevanje posameznikov na javno kanalizacijo in sicer enoletni rok za priključitev na že obstoječo kanalizacijo ter enako enoletni rok za priključitev na novozgrajeno javno kanalizacijo,
- ali ima uporabnik soglasje upravljavca za priključitev na kanalizacijo. Če soglasja nima, inšpektor odredi, da se morajo ustavi vsa dela, ki se izvajajo in o tem obvesti KD,
- odredi prost dostop do objektov javne kanalizacije v primeru, da uporabnik do javne kanalizacije prepreči dostop,
- nadzira izvajanje obveznosti upravljavca v zvezi z obratovanjem, vzdrževanjem, pregledovanjem, izvajanjem monitoringa in posredovanjem podatkov pristojnim službam mestne uprave in obveščanjem uporabnikov o vzdrževalnih delih,
- nadzira obveznosti drugih subjektov.

Če komunalni inšpektor ugotovi, da upravljavec ne vzdržuje javne kanalizacije redno, lahko poda KD, utemeljen predlog za uveljavitev sankcij.

3.9. Kazenske določbe

V kazenskih določbah smo sankcionirali uporabnike javne kanalizacije po zakonsko določenih kaznih za pravne osebe in samostojne podjetnike posameznike v nadaljnjem besedilu (podjetnik) ter odgovorno osebo pravne osebe in sicer:

- če preprečujejo dostopnost do objektov in naprav javne kanalizacije,
- če v javno kanalizacijo izliva nevarne in škodljive snovi,
- če ne kontrolira kvalitete in količine odpadnih voda v skladu s predpisi in odlokom,
- če ne obvešča upravljavca o lastninskih spremembah priključka,
- če ne pridobi soglasja upravljavca pri predelavi interne kanalizacije,

Posameznik pa se kaznuje:

- če preprečujejo dostopnost do objektov in naprav javne kanalizacije,
- če izliva nevarne in škodljive snovi v javno kanalizacijo,
- če ne pridobi soglasja upravjalca pri predelavi interne kanalizacije in
- če se ne priključi na javno kanalizacijo v predpisanem roku in ne opusti obstoječe greznice.

V kazenskih določbah so opredeljene kazni tudi za investitorje vzdrževanja in rekonstrukcij cest, ulic itd in drugih infrastrukturnih objektov, če po zaključenih delih ne vzpostavijo prvotnega stanja.

Upravljavca in odgovorna oseba upravljavca se kaznuje:

- če ne izvede priključka v predpisanem roku,
- če dovoli začasno priključitev še preden so upoštevani vsi predpisani pogoji za priključitev,
- če ne obvesti o spremembah priključevanja na javno kanalizacijo,
- če ne izpolnjuje obveznosti, ki so predpisane v tem odloku,

3.10. Prehodne in končne določbe

V prehodnih določbah so opredeljeni obveze ter roki in sicer:

- priključitev na obstoječo javno kanalizacijo v roku enega leta po uveljavitvi odloka, na območjih kjer je kanalizacija v gradnji pa najkasneje v roku enega leta po njeni izgradnji,
- izdelava novelacije pravilnika o tehnični izvedbi in uporabi objektov in naprav za odvajanje odpadnih voda ter priključkov na javno kanalizacijo, v roku 6 mesecev po uveljavitvi odloka,
- sprejem pravilnika o tarifnem sistemu za obračun odvajanja in čiščenja odpadnih voda, v roku enega leta po uveljavitvi tega odloka,
- KD in GIS ter upravljavec izdajo tehnična navodila za vzpostavitev, vodenje in vzdrževanje ZKJK v roku 10. mesecev po uveljavitvi tega odloka,
- upravljavec je dolžan v roku enega leta od uveljavitve tega odloka nastaviti bazo KJK,

2. POTREBNA FINANČNA SREDSTVA

4.1. Večinoma so naloge odvajanja in čiščenja odpadnih voda že utečene in se plačujejo skozi ceno kanalščine, državne takse za obremenjevanje voda in iz proračuna MOM. Dodatno obremenitve za proračun MOM pa predstavlja:

Nastavitev, vodenje in vzdrževanje zbirnega katastra javne kanalizacije

V okviru te postavke, bo nastavljen sistem za izdelavo zbirnega katastra komunalnih naprav (ZKKN) in sicer iz obstoječih GIS baz Operativnih katastrov komunalnih naprav (OKKN). Za nalogo je potrebnih cca 12. mio SIT, ki bodo v letu 2003 zagotovljeni na proračunski postavki GIS.

Opis nalog:

Sistem temelji na podatkovni bazi Oracle, ki je primerna za nastavitev vodenje in vzdrževanje ZKKN.

Za uspešno implementacijo je potrebno izvesti:

- Posnetek stanja obstoječih OKKN
- Dopolniti in popraviti obstoječi koncept na sedanje stanje in novo podatkovno bazo Oracle Spatial (prejšnji sistem je bil nastavljen na datotečni sistem)
- Izdelava entitetno relacijskega modela z sistemsko analizo in prototipom aplikacije
- Izdelava aplikacije za nastavitev, vodenje in vzdrževanje ZKKN
- V kolikor bo potrebno tudi izdelava aplikacije za prenos podatkov iz OKKN v ZKKN
- Implementacija sistema

Okvirni finančni model:

Koncept in model projekta:	Koncept, model, spisek nalog z finančnim modelom	2.0 mio SIT
Nastavitev baze in izdelava prototipa aplikacije	Institucionalni model, Podatkovni model, Funkcionalni model, Pretok podatkov, Prenosne datoteke, nastavitev baze v Oracle...	cca 4.0 mio SIT
Izdelava aplikacije za nastavitev vodenje in vzdrževanje ZKJK	Vnos prenosnih datotek, vzdrževanje baze, vodenje zgodovine, administracija baze...	cca 5.0 mio SIT
Aneksi in sporazumi. Odlok...nedefinirane naloge		1.0 mio SIT
SKUPAJ		cca 12 mio

4.2. Ocenili pa smo tudi strošek priključevanja na javno kanalizacijo za posameznike, ki jim v odloku predpisujemo rok obvezne priključitve na javno kanalizacijo in sicer je:

- priključnina odvisna od velikosti priključnega vodomera, in je za individualno hišo cca 70.000 SIT,
- izvedba priključka: povprečna cena 1m obveznega dela kanalskega hišnega priključka znaša 43.000 SIT. Razdalja kanalskega hišnega priključka – obvezni del od parcelne meje do javne kanalizacije 3-15 m, kar znaša od 129.000 do 645.000 SIT za hišni priključek.

5. Obrazložitev sprememb odloka glede na pripombe.

Iz odloka smo izpustili 3., 4. in 5., odstavek 1. člena. 3.odstavek smo vključili v 1. odstavek, 3. in 4. odstavek pa sta predmet koncesijske pogodbe za CČN. Združili smo 3. člen (dejavnosti upravljavca) in 15. člen (obveznosti upravljavca) v sedaj 14. člen (obveznosti upravljavca). Izpustili smo 17. člen (uporaba javne kanalizacije) in določilo o tem, da uporabnik v javno kanalizacijo ne sme izlivati nevarnih in škodljivih snovi, vključili v 5. odstavek sedaj 15. člen (obveznosti uporabnika). Izpustili smo 19. člen (prekinitev s prehodnim obvestilom uporabnika), in v 2. odstavek sedaj 15. člena zapisali, da mora uporabnik sanirati vse pomanjkljivosti priključka v določenem roku, v nasprotnem primeru sanacijo izvrši upravljavec na stroške uporabnika. Izpustili smo VII. poglavje (21. in 22. člen - Prevzem objektov in naprav obstoječe kanalizacije v upravljanje), ker je to določeno že urejeno s pogodbo o prenosu infrastrukture v upravljanje in zmanjšali število sankcij v kazenskih določbah. Glede na to, da smo izpustili 3., 17., 19., 21., in 23. člen se vsi ostali členi ustrezno preštevilčijo.

5.1. Odbor za urejanje prostora in varstvo okolja

5.1.1. 1.člen - besedilo "gospodarjenje z objekti in napravami uporabnika in upravljavca" naj se preoblikuje tako, da je razumljivo (gospodarjenje z objekti in napravami, s katerimi upravlja upravljavec).

Pripomba je upoštevana.

5.1.2. 2. člen - v četrtem odstavku naj se črta MOM, ker je čistilna naprava namenjena tudi za območja izven Mestne občine Maribor.

Pripomba je upoštevana.

5.1.3. 2. člen - pojmi v sedmem in osmem odstavku niso jasno definirani, pripravljalec gradiva naj preveri in prouči sprejemljivost in logičnost robnih pogojev za opredelitev komunalne odpadne vode in tehnološke odpadne vode.

Proučili smo smiselnost prepisovanja oziroma ponavljanja pojmov, ki so že obrazloženi v drugih predpisih in se odločili, da razen sedmega in osmega odstavka, ki sta obrazložena v Uredbi o emisiji snovi in toplote pri odvajanju odpadnih voda iz virov onesnaževanja, izpustimo še 6.,9.,10.,14.,15.,16.,17.,in 19., odstavek 2. člena.

5.1.4. 2. člen 11.odstavek - pripravljalec gradiva naj do seje mestnega sveta predloži pravno mnenje o definiciji pojma kanalizacijski priključek. Po mnenju odbora kanalizacijski vod, ki poteka po javni površini ne more biti v lasti uporabnika, temveč je to javno sekundarno omrežje.

Prilagamo pravno mnenje.

5.1.5. 3.člen - v točki 8 naj se doda besedilo "razen CČN", ker med dejavnosti upravljavca odvajanja in čiščenja odpadnih voda, ne sodi čiščenje voda na CČN.

Pripomba je upoštevana že v razlagi pojma "upravljavec". 3. člen (dejavnosti upravljavca) smo izpustili in ga združili s 15. členom (obveznosti upravljavca) v sedaj 14. člen (obveznosti upravljavca), ker so se dejavnosti in obveznosti ponavljale.

5.1.6. 4. člen - drugi odstavek je potrebno napisati nedvoumno in sicer tako, da je jasno, da se mora soglasje pridobiti za vsak poseg, za katerega je lokacijsko dokumentacijo potrebno izdelati.

Ob tem odbor opozarja pripravljalca gradiva, da se pripravljajo novi zakoni s področja gradbeništva, zato naj v odloku uporablja takšne formulacije posameznih pojmov, ki ne bodo zahtevale spremembo odloka zaradi spremembe posameznih terminov.

Pripomba je upoštevana v sedaj 3. členu.

5.1.7. 7. člen drugi odstavek - odbor predlaga pripravljavcu gradiva, da prouči vprašanje izvedljivosti določbe, da je priključitev na kanalizacijo obvezna za vse lastnike objektov. V odloku ni predvideno kako se bodo reševali izjemni primeri, ko posamezni lastniki zaradi socialnega stanja, priključitve na javno kanalizacijo ne bodo zmožni financirati.

Smatramo, da naj dikcija v sedaj 6. členu odloka ostane, ker je predpisana tudi v državnih podzakonskih predpisih in je s stališča varovanja okolja nujno potrebna, predvsem tudi zaradi dejstva, da je 65% MOM vodovarstveno območje. Smatramo, da v odloku ni smiselno določati načina obravnavanja izjemnih primerov, ko posamezni lastniki zaradi socialnega stanja priključitve na javno kanalizacijo ne bodo zmogli financirati. Če bi že v odloku določali "izjemne primere" smatramo, da bi bilo takih vlog preveč. Predlagamo pa, da znotraj MOM in JP Nigrad župan imenuje posebno komisijo, ki bi, v sodelovanju s Centrom za socialno delo v takih izjemnih primerih, odločala.

5.1.8. 7. člen, tretji odstavek - odbor predlaga, da se v drugi točki doda, da načrt interne kanalizacije mora predložiti le pravna oseba, za individualne hiše pa ta obveznost ni smiselna.

Pripombo smo upoštevali v sedaj 2. točki 3. odstavka sedaj 6. člena..

5.1.9. 9. člen - prvi odstavek je potrebno dopolniti tako, da se pri spremembi dimenzije priključka obračunava le razlika v dimenziji (in ne "kot da gre za nov kanalizacijski priključek").

Pripombo smo upoštevali in dikcijo sedaj 8. člena oblikovali tako, da je razvidno, da je potrebno pri spremembi priključka predložiti projekt nove izvedbe priključka.

5.1.10. 11. člen - zadnji stavek v drugem odstavku je potrebno preoblikovati tako, da se določi, da mora lastnik objekta zagotoviti nadzor pri opustitvi greznice, saj ni obvezno, da ta nadzor opravi upravljavec.

Pripombo smo upoštevali tako, da se zadnji stavek 2. odstavka sedaj 10. člena glasi: "Lastnik objekta mora omogočiti upravljavcu ali drugi pooblaščen organizaciji nadzor pri opustitvi greznice".

5.1.11. 12. člen - glede na določilo v četrtem odstavku je potrebno v predhodnih določbah določiti, da se bo ta določila začela uporabljati, ko bo izdan tarifni pravilnik, v katerem bodo opredeljeni tudi vsi plačilni pogoji.... Beseda "uporabniki" se nadomesti z besedo "lastniki".

Pripomba je upoštevana in sicer tako, da smo v 4. točki 1. odstavka sedaj 11. člena (obračun odvajanja odpadnih voda-kanalščina) zapisali namesto besede "uporabniki", ki odvajajo padavinske odpadne vode v javno kanalizacijo.....besedo "lastniki". V prehodnih določbah smo v 24. členu (tarifni sistem) dodali nov 2. odstavek, ki glasi: "Določilo 4. točke 1. odstavka 11. člena, glede plačevanja odvedene odpadne padavinske vode prične veljati z dnem uveljavitve tarifnega sistema".

5.1.12. 15. člen - odbor opozarja predlagatelja, da je točka 4 (dolžnosti upravjalca javne kanalizacije, da zagotavlja pogoje za trajno uporabo in nezmanjšano vrednost javne kanalizacije) izvedljiva le v primeru, če upravljavec obračunava celotno amortizacijo.

Strinjamo se z ugotovitvijo odbora in smatramo, da je opozorilo zelo pomembno, vendar menimo, da teksta 4. točke 1. odstavka sedaj 14. člena ni potrebno spreminjati.

5.1.13. 18. člen - pri besedilu v oklepaju naj se na prvo mesto doda tudi vodovod.

Pripomba je upoštevana v sedaj 16. členu.

5.1.14. 19. člen - po mnenju odbora je določba o prekinitvi odvajanja odpadnih voda sporna, v posameznih primerih lahko povzroči dodatne škodljive posledice. Po mnenju odbora mora upravljavec od uporabnika zahtevati, da ustrezno sanira kanalizacijsko omrežje in mu postaviti rok. Če v tem roku tega ne izvrši, opravi sanacijo upravljavec na stroške uporabnika.

Pripombo smo upoštevali in smo 19. člen izpustili, saj menimo, da se s preventivnimi ukrepi, preverjanji uporabe kanalizacije ter nekaterimi sankcijami lažje vpliva na uporabnika, da upošteva določila odloka.

Predlog odbora o sanaciji kanalizacijskega omrežja smo upoštevali v sedaj 15. členu (obveznosti uporabnika) tako, da smo dodali nov 2. odstavek, ki glasi: "V primeru poškodb ali neustreznosti uporabe kanalizacijskega priključka, mora uporabnik sanirati vse pomanjkljivosti v roku, ki mu ga določi upravljavec. Če uporabnik sanacije ne izvrši v določenem roku, jo izvrši upravljavec na stroške uporabnika. "

Prejšnji 20. člen (prekinitev z obvezno javno objavo) postane sedaj 17. člen.

5.1.15. 23. člen - v četrtem odstavku naj se črta točka 3, ugotavljanje istovetnosti osebe ni v pristojnosti inšpektorja in z odlokom tega pooblastila tudi ne more pridobiti.

Pripombo smo upoštevali in 3. točko sedaj 18. člena črtali.

5.1.16. Odbor predlaga, da se v odloku ne imenujejo posamezni organi mestne uprave ampak, da se uporabi formulacija: "pristojni organ mestne uprave".

Pripombo smo upoštevali.

5.1.17. V obrazložitvi odloka se na 4. strani Vsebina odloka-Splošne določbe v drugem odstavku črta beseda "način", ker ne ustreza vsebini odloka.

Pripombo smo upoštevali.

5.2. Odbor za komunalne in gospodarske javne službe

5.2.1. Odbor ugotavlja, da je nekaj odprtih vprašanj v zvezi s plačevanjem padavinskih voda na javnih površinah. Po razlagi pripravjalca, bo plačilo padavinskih voda urejeno v pravilniku o tarifnem sistemu, vendar bi po mnenju članov odbora, moralo biti to urejeno ali s tem odlokom ali pa se naj tarifni pravilnik sprejme sočasno s sprejemom odloka v drugi obravnavi.

Menimo, da v odloku ne moremo posebej natančno določiti načina plačevanja odvajanja in čiščenja odpadnih padavinskih voda, ampak lahko samo napovemo, da bo način obračunavanja natančno določen v tarifnem sistemu. Prav tako menimo, da je priprava tarifnega sistema zahtevno delo in ocenjujemo, da potrebujemo leto, da pripravimo tak tarifni sistem, ki bo ustrezal vsem predpisanim zahtevam in bo operativen. Kratka predstavitev predvidenega obračuna odpadnih voda je v točki 3.4. te obrazložitve

5.3. Statutarno – pravna komisija

5.3.1. Odlok ne ustreza zahtevam koncepta odloka (predpis naj bo kratek, jasen in precizen, pravice in obveznosti konstituira brez nepotrebnih opisnih elementov, ponavljanja določb). V praksi ni sprejemljivo, da predpise pišejo strokovne službe in ne pravne izobraženi kadri.

Pripombo smo upoštevali in obrazložili na začetku točke 5, te obrazložitve.

5.3.2. Odlok velja za območje mestne občine tudi brez določitve: "na območju Mestne občine Maribor", saj mestni svet lahko sprejema odloke le za območje Mestne občine Maribor. Komisija predlaga enoten pristop pri naslovih odlokov, ki jih sprejema mestni svet, to je z ali brez opredelitve območja.

Pripombo smo upoštevali.

5.3.3. Pravno preciznejše je namesto "dolžnosti in odgovornosti" pisati obveznosti, odgovornost pa nastopi le kot posledica neizpolnitve obveznosti.

Pripombo smo upoštevali.

5.3.4. V 1. členu kakor tudi v celotnem besedilu odloka naj se beseda "opredeljuje", nadomesti z besedo "določa", ki je pravno ustrežnejša.

Pripombo smo upoštevali.

5.3.5. 1. člen – pripravljalec gradiva naj prouči potrebnost 3., 4. in 5. odstavka, ker ne sodijo v splošne določbe.

Pripombo smo upoštevali tako, da smo izpustili 3., 4., in 5. odstavek 1. člena in določila glede programiranja in planiranja s področja odvajanja in čiščenja odpadnih voda iz 3. odstavka vključili v 1. odstavek, Določila iz 4. in 5. odstavka so predmet koncesijske pogodbe za CCN, kar v odloku ni potrebno posebej navajati.

5.3.6. 2. člen - Razlaganje posameznih pojmov je nepotrebno, nekateri pojmi so razumljivi tudi brez razlage. Pomen posameznih pojmov lahko enotno določi državni predpis za celotno območje države in ne vsaka občina za svoje območje. V koliko so vsi ti pojmi, kakor so zagotavljali poročevalci odloka, usklajeni z zakonskimi predpisi, jih, po mnenju komisije ni potrebno prepisovati v odlok.

Pripombo smo upoštevali in smo izpustili razlago posameznih pojmov, ki so razloženi že v drugih predpisih in sicer smo izpustili 6.,7., 8., 9.,10.,14.,15.,16.,17.,in 19., odstavek 2. člena in dodali 5. odstavek - razlago pojma "lokalna čistilna naprava".

5.3.7. 3. člen - dejavnosti upravljalca so napisane preobširno in preveč podrobno. Dejavnost upravljalca iz tega člena ter obveznosti upravljalca iz 15. člena se ponavljajo, saj je dejavnost upravljalca povezana z njegovimi obveznostmi. V tem primeru gre za konkretne, operativne naloge upravljalca, ki izhajajo iz odnosa mestna občina - upravljavec, in se lahko določijo s pogodbo o upravljanju ali drugim ustreznim aktom. Po mnenju komisije se lahko večina teh obveznosti vgradi v tehnični pravilnik iz 28. člena odloka.

Pripombo smo upoštevali v toliko, da smo 3. in 15. člen združili v skupni sedaj 14. člena (obveznosti upravljavca).

V tehnični pravilnik se zapišejo konkretne tehnične rešitve, zato menimo, da je določitev splošnih obveznosti upravljavca v odloku upravičena.

5.3.8. 7. člen - člani komisije menijo, da je pristop in postopek za pridobitev soglasja za priključitev na kanalizacijo preveč birokratski in neživljenjski. V tem členu je določeno, da mora uporabnik pred priključitvijo na kanalizacijo k vlogi za soglasje pridobiti sedem dokumentov, nekaj od tega celo od upravljalca, od katerega potem pridobi soglasje. Pripravljavec naj preuči ali so vsi ti dokumenti res potrebni in ali ne bi zadoščal projekt za izvedbo kanalizacijskega priključka, s čemer bi poenostavili postopek in občanom olajšali priključitev na kanalizacijo.

Pripombo smo upoštevali v sedaj 6. členu in sicer v toliko, da smo zmanjšali število dokumentov za pridobitev soglasja za priključitev na javno kanalizacijo na 4 dokumente, ki so nujno potrebni in določili, da mora načrt interne kanalizaciji predložiti le pravna oseba, ne pa tudi posameznik. Nobenega od sedaj naštetih dokumentov ne izda upravljavec.

5.3.9. 9. člen - pripravljavec naj preuči ali je smiselno, da se vse spremembe na priključkih, ki so navedene v prvem odstavku (tudi ukinitve) obravnavajo na enak način, kot da gre za nov kanalizacijski priključek.

Pripombo smo upoštevali in dikcijo sedaj 8. člena oblikovali tako, da je razvidno, da je potrebno pri spremembi priključka predložiti projekt nove izvedbe priključka.

5.3.10. 11. člen - naj se črtajo izrazi le-to, ali le-ta.

Pripombo smo upoštevali v sedaj 10. členu.

5.3.11. 12. člen, 1. točka - po mnenju komisije je vprašljiva določba, po kateri plačujejo kanalščino uporabniki, ki se imajo možnost priključiti na javno kanalizacijo, čeprav se na njo niso priključili.

Pripombo smo upoštevali in izpustili del teksta "ali se imajo možnost nanjo priključiti" iz 1. točke 1. odstavka sedaj 11. člena, ki popravljen glasi: "Uporabniki, ki uporabljajo vodo iz javnega vodovoda in so priključeni na javno kanalizacijo, plačujejo odvedeno odpadno vodo v enaki količini in v enakih obdobjih kot porabljeno vodo.

5.3.12. Ob 4. točki 12. člena je bilo postavljeno vprašanje ali določba, da kanalščino plačujejo uporabniki, ki odvajajo padavinske odpadne vode pomeni, da bodo npr. tudi upravljavci javnih parkirišč plačevali kanalščino? Po mnenju komisije vprašanje odvajanja padavinskih voda v odloku ni jasno urejeno.

5.3.13. 14. člen - prvi odstavek 1. točke - pripomba je glede plačevanja kanalščine enaka, kot pri 1. točki 12. člena.

12. člen je sedaj 11. člen, 14. člen pa 13. člen.

V odloku ne moremo posebej natančno določiti načina plačevanja odvajanja in čiščenja odpadnih padavinskih voda, lahko samo napovemo, da bo pravilnik o tarifnem sistemu to natančno določal. Kratka predstavitev predvidenega obračuna odpadnih voda je v točki 3.4. te obrazložitve.

Tudi lastniki oz. upravljavci parkirišč bodo plačevali kanalščino.

5.3.14. 14. člen 3. odstavek ne sodi v ta člen in je tudi nepotreben, dolžnost plačevanja kanalščine izhaja iz drugih členov odloka (npr. 12. člena)

Pripombo smo upoštevali in 3. odstavek sedaj 13. člena črtali iz odloka.

5.3.15. 15. člen dolžnosti upravljavca so preobširno napisane in se ponavljajo (3. člen)

Pripombo smo upoštevali in smo združili 3. in 15. člen v sedaj 14. člen (obveznosti upravljavca).

5.3.16. 16. člen - v 5. točki prvega odstavka naj se črta besedilo "in dovoliti izvajalcu, da izprazni greznico", ker to ni smiselno, če je sam uporabnik naročil praznjenje greznice.

Pripomba je upoštevana. 5. točka 1. odstavka sedaj 15. člena se glasi: "pravočasno naročiti praznjenje greznic".

5.3.17. 16. člen, 10. točka - vprašljiva je obveznost uporabnika, da javlja okvare in nepravilnosti na javni kanalizaciji, saj uporabnik nima inšpekcijske obveze kontrole javne kanalizacije, ta obveznost uporabnika pa je celo sankcionirana.

Pripombe nismo v celoti upoštevali. Točka 10. naj ostane v sedaj 15. členu, v kazenskih določbah pa ni sankcionirana, je le kot obveza, da uporabnik kot dober gospodar spremlja okvare na javni kanalizaciji in jih tudi sporoči upravljavcu.

5.3.18. 18. člen - določba je nepotrebna, obveznost investitorjev, da vzpostavijo prvotno stanje je splošno pravno pravilo, ki je določeno in sankcionirano v drugih predpisih.

Pripombe nismo upoštevali, ker mora imeti inšpektor zaradi nadzora točno opredeljen ukrep v odloku. 18. člen je sedaj 16. člen.

5.3.19. 19. člen - naj se proučijo razlogi za prekinitve odvajanja odpadnih voda ter posledice prekinitve in stroški, ki pri tem nastajajo.

Pripombo smo upoštevali in 19. člen izpustili, saj menimo, da se s preventivnimi ukrepi, preverjanji uporabe kanalizacije ter nekaterimi sankcijami lažje vpliva na uporabnika, da upoštevajo določila odloka.

Predlog odbora o sanaciji kanalizacijskega omrežja smo upoštevali v sedaj 15. členu (obveznosti uporabnika) tako, da smo dodali nov 2. odstavek, ki glasi: "V primeru poškodb ali neustreznosti uporabe kanalizacijskega priključka, mora uporabnik sanirati vse pomanjkljivosti v roku, ki mu ga določi upravljavec. Če uporabnik sanacije ne izvrši v določenem roku, jo izvrši upravljavec na stroške uporabnika"

5.3.20. 21. in 22. člen - VII poglavje - Prevzem objektov in naprav obstoječe kanalizacije v upravljanje ne sodi v ta odlok.

Celotno VII. poglavje smo izpustili, saj so razmerja o prevzemu oz. prenosu objektov in naprav v upravljanje določena v pogodbi med upravljavcem in lastnikom.

5.3.21. 23. člen – 5. točka ni pravno dorečena

Pripombo smo upoštevali in 5. točko sedaj 18. člena izpustili, saj je že v 1. točki tega člena opredeljeno nadzorstvo nad obveznim priključevanjem na javno kanali.

5.3.22. 23. člen, šesta točka četrtega odstavka – preveri naj se ali ima inšpektor pravico odvzeti dokumentacijo uporabnika, čeprav začasno in proti potrdilu.

Pripombo smo upoštevali in 6. točko sedaj 18. člena izpustili.

5.3.23. IX. poglavje - Kazenske določbe - komisija ugotavlja, da je z odlokom sankcioniranih 32 prekrškov in, da so kazni zelo visoke, zato predlaga naj se celo poglavje ponovno prouči in ugotovi smiselnost in izvedljivost sankcioniranja določenih dejanj oziroma opustitev. Iz odloka ni jasno kdo je posameznik.

Pri pregledu in premisleku smo izpustili kar nekaj sankcij za uporabnike in upravljavca. V kazenskih določbah smo jasneje določili kazni za: pravno osebo, samostojnega podjetnika posameznika (glede na Zakon o gospodarskih družbah) in posameznika, ki po zakonu o prekrških predstavlja fizično osebo.

5.3.24. 27. člen – v prvem stavku prvega odstavka manjka določitev od kdaj začne teči rok, v katerem se morajo uporabniki vključiti na javno kanalizacijo.

Pripombo smo upoštevali tako, da prvi stavek prvega odstavka sedaj 22. člena glasi: "Uporabniki morajo priključiti objekte na že zgrajeno javno kanalizacijo najpozneje v roku enega leta po uveljavitvi tega odloka".

5.3.25. 29. člen – ni jasno določilo, v katerem je navedeno, da tarifni sistem mora upoštevati in uskladiti določila iz koncesijske pogodbe.....

Pripombo smo upoštevali in sicer tako, da smo drugi stavek 1. odstavka sedaj 24. člena jasneje napisali in sicer stavek glasi: "Tarifni sistem mora upoštevati določila iz koncesijske pogodbe o izgradnji in obratovanju centralne čistilne naprave, ki opredeljujejo višino storitvene pristojbine za čiščenje odpadne vode in način obračunavanja odpadnih voda iz greznic".

5.3.26. 31. člen - na začetku stavka je potrebno besedo "veljavnosti" nadomestiti z besedo "uveljavitve".

Pripomba je upoštevana v sedaj 26. členu.

Datum: 4.3.2002

Olga **MRAVLJE**, univ. dipl. biol.
Svetovalka I. - za varstvo
in gospodarjenje z vodami

Dr. Vesna **SMAKA - KINCL**, univ. dipl.inž.
direktorica
Zavoda za varstvo okolja

Marijan **BLASSIN**, univ.dipl.ekon, inž.grad.
Višji strokovni sodelavec I- za hidrotehniko
Komunalna direkcija