

OBRAZLOŽITEV ODLOKA O PRORAČUNU MESTNE OBČINE MARIBOR ZA LETO 2003

UVOD

Zakon o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01, 30/02); v nadaljnjem besedilu: ZJF) določa pravila, ki se uporabljajo pri sestavi in predložitvi proračuna in finančnega načrta, upravljanju s premoženjem, zadolževanju in dajanju poroštev, računovodstvu, predložitvi letnih poročil in proračunskem nadzoru.

Določbe 13. a člena ZJF občinam omogočajo pripravo in sprejetje proračuna za dve leti, vendar lahko župan predloži občinskemu svetu skupaj s predlogom proračuna za naslednje proračunsko leto tudi predlog proračuna za leto, ki temu sledi, le znotraj mandatnega obdobja, za katero je bil občinski svet izvoljen. Sprejem dvoletnega proračuna za občine ni obvezen.

3. člen ZJF določa, da je proračun akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto.

V 5. členu ZJF je določeno, da se proračun sprejme z odlokom, v katerem se uredijo tudi druga vprašanja povezana z izvrševanjem proračuna. Tudi v 81. členu statuta Mestne občine Maribor je določeno, da se proračun Mestne občine sprejme z odlokom, ki ga predlaga župan.

ZJF ne določa posebej pravno formalne oblike, v kateri mora biti sprejet občinski proračun, vendar iz določbe 2. odstavka 5. člena izhaja, da se proračun sprejme z odlokom. Ta člen določa, da se v odloku, s katerim se sprejme občinski proračun določi tudi obseg zadolževanja in vseh predvidenih poroštev občine in drugi elementi pomembni za izvrševanje proračuna ter posebna pooblastila županu pri izvrševanju proračuna za posamezno leto. Na ravni občine se torej proračun (številčni del z obrazložitvami) in normativni del, ki omogoča njegovo izvrševanje v določen letu, objavita skupaj.

Schema dokumentov proračuna za obravnavo na mestnem svetu na podlagi 13. člena ZJF:

PRORAČUN OBČINE – GRADIVO ZA OBČINSKI SVET

ODLOK

I. PRORAČUN – SPLOŠNI DEL
Bilanca prihodkov in odhodkov
Račun finančnih terjatev in naložb
Račun financiranja

II. PRORAČUN – POSEBNI DEL
Finančni načrt odhodkov

III. NAČRT RAZVOJNIH PROGRAMOV

OBRAZLOŽITVE:

SPLOŠNEGA DELA PRORAČUNA
POSEBNEGA DELA PRORAČUNA
NAČRTA RAZVOJNIH PROGRAMOV
NAČRT DELOVNIH MEST
NAČRT NABAV IN GRADENJ

**PROGRAM PRODAJE OBČINSKEGA FINANČNEGA IN
STVARNEGA PREMOŽENJA**

FINANČNI NAČRTI JAVNIH SKLADOV IN AGENCIJ

PREDLOGI PREDPISOV OBČINE

1. SPLOŠNE DOLOČBE

K 1. členu

Proračun je akt občine, s katerim so predvideni prihodki in drugi prejemki ter odhodki in drugi izdatki občine za eno leto.

Proračun se sprejme z odlokom. V odloku se uredijo postopki izvrševanja proračuna, pooblastila županu pri izvrševanju proračuna, posebnosti upravljanja s premoženjem in obseg zadolževanja javnega sektorja občine.

K 2. členu:

Cilj proračuna je zagotavljati denarna sredstva za izvajanje funkcij in nalog občinskih organov ter drugih organizacij, ki se neposredno financirajo iz proračuna, to je za izvajanje njihovih nalog, programov in drugih namenov, ki so določeni s posebnimi predpisi. Pri tem je potrebno posebej opozoriti na načelo varčnosti, ki se odraža v tem, da se sredstva proračuna uporabljajo za financiranje le v tisti višini, ki je nujno potrebna za delovanje in izvajanje nalog in programov občine. Občina je samostojna pri odločanju glede oblikovanja virov in porabe virov in pri tem vezana na zakonske obveznosti oziroma naloge, tako da upošteva načelo učinkovitosti in načelo gospodarnosti. Načelo učinkovitosti zahteva učinkovito uporabo danih sredstev za doseg maksimalnih učinkov; načelo gospodarnosti pa pomeni doseganje danega učinka z minimalnim obsegom sredstev. Predvsem Zakon o lokalni samoupravi opredeljuje naloge občine za zagotavljanje potreb svojih prebivalcev in druge zadeve javnega pomena občin, ki se nanašajo tudi na naloge iz državne pristojnosti.

2. VIŠINA PRORAČUNA

K 3. členu:

Mestni svet pri sprejemanju proračuna obravnava dokumente, ki jih določa 13. člen ZJF, to je za splošni del proračuna (bilanca prihodkov in odhodkov, račun finančnih terjatev in naložb ter račun financiranja), posebni del proračuna (finančni načrt proračuna izkazan po področjih

proračunske porabe) in načrt razvojnih programov (enovit akt, ki opredeljuje ključne programe investicijske proračunske porabe za srednjeročno obdobje, za proračunsko leto 2003 in prihodnja tri leta). Finančni načrt je izkazan po področjih proračunske porabe in hkrati so prikazani podatki o funkcionalni klasifikaciji javnofinančnih izdatkov in po ekonomski klasifikaciji na štirimestnem nivoju konta. Področja proračunske porabe so številčena s štirimestnimi šiframi od 0101 do 2003 in so prikazana v obrazložitvi posebnega dela proračuna.

Obvezna sestavina dokumentov proračuna je program prodaje občinskega finančnega in stvarnega premoženja, ki pojasnjuje vsebino računa finančnih terjatev in naložb ter prejemkov v bilanci prihodkov in odhodkov. Ta program določa spremembe stanja občinskega premoženja v bilanci stanja.

Načrt delovnih mest mora skladno s 24. členom ZJF zajemati sistemizirana in zasedena delovna mesta. V 30 dneh po sprejemu proračuna župan, kot pristojna oseba za sprejem načrta delovnih mest, na predlog pristojnih organov uskladi načrt delovnih mest s sprejetim proračunom. Z načrtom delovnih mest se določa obseg sredstev za plače in druge osebne prejemke v bilanci prihodkov in odhodkov.

Načrt nabav in gradenj mora skladno s 25. členom ZJF zajemati osnovna sredstva potrebna za delovanje neposrednega uporabnika. Prikazujejo se stroški za nabavo osnovnih sredstev in izvedbo investicijskega vzdrževanja, potrebni za normalno izvajanje nalog neposrednega uporabnika. Načrt nabav in gradenj in načrt investicij kot del načrta razvojnih programov morata biti medsebojno povsem usklajena. Po sprejemu proračuna župan na predlog pristojnih organov uskladi načrt nabav in gradenj s sprejetim proračunom.

Za pripravo načrtov razvojnih programov za obdobje od leta 2003 do 2006, se kot podlaga poleg ZJF in Uredbe o podlagah in postopkih za pripravo predloga državnega proračuna, uporablja tudi enotna metodologija za izdelavo investicijske dokumentacije po Uredbi o enotni metodologiji za izdelavo programa za javna naročila investicijskega značaja, kar omogoča natančnost pri planiranju in doseganju realizacije glede na plan.

V načrt razvojnih programov so vključeni tako investicijski izdatki kot tudi izdatki za državne pomoči. Investicijske izdatke in državne pomoči je smiselno in možno vključiti v proračun le, če so poznani vsi viri financiranja in celotna struktura izdatkov za posamezno investicijo oz. investicijski transfer.

Za pripravo proračuna Mestne občine Maribor za leto 2003 je Ministrstvo za finance v mesecu juliju 2002 posredovalo globalna kvantitativna izhodišča kot podlago za planiranje javnofinančnih prihodkov in odhodkov v letih od 2002 do 2005. Za leto 2003 so najpomembnejša izhodišča: izhodiščna plača 52.373 SIT, sredstva za delovno uspešnost delavcev v javnem sektorju, ki se financirajo iz proračuna v višini 2 % od bruto plač, letna rast cen znaša 5,1 % in realna rast BDP 4,3 %.

Ob pripravi proračuna in finančnih načrtov proračunskih uporabnikov morajo biti upoštevana proračunska načela (načelo periodičnosti, proračunskega ravnovesja, denarnega toka, bruto izkazovanja, preglednosti proračuna, učinkovitosti in gospodarnosti ter druga) in usmeritve:

- da so v proračunu planirana sredstva pravica porabe, ki jo uporabnik lahko izkoristi le, če se uresničujejo planirani prihodki;

- da se iz ugotovljenega ostanka sredstev na računu, namenska sredstva, ki niso porabljena v letu 2002, prenesejo v proračun leta 2003 in da neporabljena angažirana sredstva uporabnika zapadejo v korist proračuna in se ne prenašajo kot neporabljena sredstva v prihodnje leto;
- da morajo biti sredstva v finančnih načrtih pregledno razčlenjena in specificirana;
- da se planirajo samo tisti izdatki, ki jih bo mogoče po realni oceni v proračunskem letu uresničiti - plačati do 31.12.2003 in to za namene in v višini, ki je potrebna za izvajanje nalog občine.

Določbe prvega odstavka 1. člena ZJF ožje dele lokalne skupnosti zavezujejo, da vključijo tudi svoje prejemke in izdatke v proračun občine ne glede na to, da so ožji deli lokalne skupnosti s statusom pravne osebe. Prav tako je iz določila Zakona o lokalni samoupravi razvidno, da morajo občine v svojih proračunih evidentirati vse javnofinančne prihodke in odhodke na lokalni ravni. Tako v okviru proračunskih prihodkov prikazujemo tudi prihodke krajevnih skupnosti in mestnih četrti od upravljanja s premoženjem Mestne občine Maribor, v višini 67.726.600 tisoč SIT. Hkrati pa prikazujemo tudi odhodke v enaki višini na proračunski postavki preko katere se bo zagotavljalo financiranje programov aktivnosti, skladno s sprejetimi finančnimi načrti krajevnih skupnosti in mestnih četrti. Proračun tako opredeljuje financiranje neposrednih uporabnikov (Mestne občine Maribor, Krajevnih skupnosti in Mestnih četrti).

V proračunu se izkazuje presežek odhodkov nad prihodki v višini 1.627.157 tisoč SIT. S stanjem sredstev na računu konec leta 2002, se v proračun 2003 vključuje prenos ostanka namenskih prihodkov iz leta 2002 v višini 674.995 tisoč SIT. V skladu s 74. členom ZJF se kupnina od prodaje kapitalskih naložb (premoženje po zaključku likvidacije Mariborskega sejma v višini 73.162 tisoč SIT) uporabi za odplačilo dolgov (višina je 6.000 tisoč SIT) in za nakup novega stvarnega premoženja.

Za financiranje vseh izdatkov proračuna se proračun zadolži v višini 884.000 tisoč SIT za nove investicije na področju kulture, šolstva, športa, za nakup stanovanj in za izgradnjo komunalne infrastrukture.

Pregled proračuna v tisoč SIT je:

I.	Skupaj prihodki	18.281.134
II.	Skupaj odhodki	19.908.291
III.	Proračunski presežek (primanjkljaj)	- 1.627.157
IV.	Prejeta vračila danih posojil in prodaja kapitalskih deležev	74.162
V.	Dana posojila in povečanje kapitalskih deležev	0
VI.	Prejeta minus dana posojila in spremembe kapitalskih deležev	74.162
VII.	Zadolževanje	884.000
VIII.	Odplačilo dolga	6.000
IX.	Neto zadolževanje	878.000
X.	Sprememba stanja sredstev na računih	- 674.995
XI.	Neto financiranje	1.627.157
XII.	Stanje sredstev na računih ob koncu preteklega leta	674.995
XIII.	Stanje sredstev na računih ob koncu tekočega leta	0

3. POSTOPKI IZVRŠEVANJA PRORAČUNA

K 4. členu:

Eno izmed temeljnih proračunskih načel zahteva, da vsi prejemki proračuna služijo za planiranje vseh izdatkov proračuna. 43. člen ZJF določa namenske prihodke: donacije, namenski prejemki proračunskega sklada, prihodki od lastne dejavnosti, prihodki od prodaje in zamenjave občinskega stvarnega premoženja in odškodnine iz naslova zavarovanj.

Ostali namenski prihodki so opredeljeni po odloku, ker je njihova uporaba in način zbiranja določena s posebnimi odloki ali pravnimi akti. S tem so natančno določeni namenski prejemki proračuna (namenska sredstva), ki pokrivajo določen izdatek proračuna. S tem, da določeni prejemki pokrivajo natančno določene izdatke se zagotovi stalen vir sredstev za financiranje nalog oz. določenega namena porabe. Tako opredeljena namenska sredstva pa predstavljajo izjemo od zakonsko določenega proračunskega načela celovitega pokrivanja, ki zahteva, da so vsi prejemki namenjeni pokrivanju vseh izdatkov.

Prav tako je potrebno upoštevati, da neporabljeni sredstva uporabnika v finančnem načrtu (njihove neizkoriščene pravice porabe) zapadejo koncem proračunskega leta in se ne prenašajo kot neporabljeni sredstva v prihodnje leto. Neporabljeni nenamenska denarna sredstva proračuna se prenesejo v proračun za prihodnje leto v korist prejemkov proračuna in za financiranje izdatkov proračuna prihodnjega leta kot celote.

V tekoče leto se prenašajo le neporabljeni namenska sredstva, ki niso bila porabljeni v preteklem letu oz. namenska sredstva, ki ne bodo porabljeni v tekočem letu se prenesejo v proračun za prihodnje leto. To določilo je skladno s 44. členom ZJF.

Skladno z 80. členom ZJF je potrebno opozoriti tudi na določilo, da se kupnine, najemnine in odškodnine za občinsko stvarno premoženje uporabljajo samo za gradnjo, nakup in vzdrževanje stvarnega premoženja občine.

Višina planiranih namenskih prihodkov proračuna je 4.651.665 tisoč SIT; iz prodaje stvarnega premoženja je 1.648.862 tisoč SIT, prejemki od prodaje kapitalskih naložb so planirani v višini 73.162 tisoč SIT.

K 5. členu:

Pri izvrševanju proračuna je pomembno načrtovanje likvidnosti proračuna za posamezno četrtletje - določanje kvot. Napovedovanje denarnega toka na pričakovanih prihodkih in drugih prejemkih in predvidenih izplačilih odhodkov in drugih izdatkov zagotavlja optimalno upravljanje likvidnosti proračuna.

Pred določitvijo kvot pa je potrebno izdelati tudi postopke prevzemanja obveznosti neposrednega uporabnika za posamezne vrste odhodkov in tako zagotoviti možnost uravnavanja prevzemanja obveznosti s predvidenimi prihodki. Med prihodki proračuna je izkazan tudi prihodek z odloženim pogojem iz naslova sklenjene pogodbe za prodajo stavbnega zemljišča na območju C-4 v višini 762.000 tisoč SIT. Zaradi tega je potrebna uskladitev dinamike prevzemanja obveznosti za investicije in investicijsko vzdrževanje in obnovo objektov in opreme iz predvidene izpolnitve odloženega pogoja plačila (ko investitor pridobi gradbeno dovoljenje). Omejitev porabe sredstev za investicije in za obnovo objektov in opreme, ki se po predlogu proračuna ne financirajo iz kredita ali namenskih sredstev velja

do višine 70 % planiranih sredstev v finančnem načrtu. Omejitev velja do vplačila kupnine v proračun.

Pravica porabe je pravica uporabnika prevzemati in plačevati obveznosti v breme sredstev na določeni proračunski postavki. Z ureditvijo po ZJF se priznava, da se pri izvrševanju proračuna pojavijo smiselne in utemeljene potrebe po možnostih prilagajanja proračuna novim okoliščinam. Ravno zato je uveden termin prerazporejanja sredstev oziroma pravic porabe (38. in 39. člen ZJF). S proračunsko postavko je določena osnovna struktura proračuna in namen porabe sredstev.

V odloku o proračunu je opredeljeno, kateri organi lahko odločajo o spremembah proračuna s prerazporejanjem sredstev in v kolikšnem obsegu je to dovoljeno:

- prerazporejanje med bilanco prihodkov in odhodkov, računom finančnih terjatev in naložb in računom financiranja je mogoče le v skladu z 39. členom ZJF,
- prerazporejanje sredstev med proračunskimi postavkami je mogoče znotraj finančnega načrta neposrednega uporabnika proračuna in med področji proračunske porabe na osnovi utemeljene obrazložitve potreb uporabnika in je v pristojnosti župana. Znotraj področij družbenih dejavnosti in znotraj področij komunalnih dejavnosti je skupno povečanje ali zmanjšanje planiranih sredstev za posamezno področje proračuna porabe le 3% planiranih sredstev v sprejetem finančnem načrtu.,
- v pristojnosti župana je prerazporejanje sredstev med proračunskimi postavkami in je mogoče ob upoštevanju sestave proračuna po ekonomski klasifikaciji javnofinančnih izdatkov. Skupno povečanje ali zmanjšanje posamezne proračunske postavke znotraj področja proračunske porabe ne sme presegati: 15 % planiranih sredstev na proračunski postavki v sprejetem finančnem načrtu področja mestna uprava (0101) oz. 10 % planiranih sredstev na proračunski postavki v sprejetem finančnem načrtu za ostala področja (0102, 0402, - 2003). To pomeni, da se lahko prerazporeditve sredstev opravijo, tako da se lahko spreminja struktura sprejetega proračuna med tekočimi odhodki in tekočimi transferi in med investicijskimi odhodki in investicijskimi transferi v okviru področij proračunske porabe in med področji proračunske porabe,
- področja proračunske porabe glede na funkcionalni namen so 0101 Mestna uprava, 0102 Organi občine, področja Družbenih dejavnosti: 0402 Predšolska vzgoja, 0403 Šolstvo, 0405 Kultura, 0406 Socialno varstvo, 0407 Zdravstvo, Področja Komunalnih dejavnosti: 0802 Okolje in prostor, 0803 Ceste, 0804 Javna razsvetljava, 0805 Promet, 0806 Komunalna hidrotehnika, 0807 Komunalna energetika, 0808 Čistilna naprava in kolektor, 0809 Ravnanje z odpadki, 0810 Komunalno opremljanje stavbnih zemljišč in ostala področja: 0601 Oddelek za gospodarske dejavnosti, 0901 Zavod za prostorsko načrtovanje, 1002 Šport, 1201 Zavod za varstvo okolja, 1402 Požarna varnost, zaščita in reševanje, 1701 Ostale organizacije, 1801 Stanovanjsko gospodarstvo, 1901 Gospodarjenje s stavbnimi zemljišči, 2003 Poslovni prostori,
- pooblaščen odredbodajalec lahko samo na osnovi utemeljenih razlogov odloča o odstopanjih oz. o spremembah pri porabi proračunskih sredstev v okviru proračunske postavke glede na sprejeti proračun v primeru, če so odstopanja posledica doseženih višjih ali nižjih cen v postopkih oddaje javnih naročil.

K 6. členu:

40. člen ZJF predpisuje ukrepe in postopke za uravnoteženje proračuna in za začasno zadržanje izvrševanja proračuna. Župan lahko na predlog Oddelka za finance za 45 dni zadrži izvrševanje izdatkov in ukrepa tako, da doseže uravnoteženje proračuna (ustavi prevzemanje

obveznosti, predlaga podaljšanje pogodbenih rokov plačil in ustavi prerazporejanje proračunskih sredstev). O tem takoj obvesti Mestni svet. Če se med izvajanjem ukrepov začasnega zadrževanja odhodkov proračuna, proračun ne more uravnovesiti, mora župan najkasneje 15 dni pred iztekom roka (45 dni) predlagati rebalans proračuna.

K 7. členu:

Po 42. členu ZJF sredstva proračunske rezervacije ne smejo presežati 2 % prihodkov iz bilance prihodkov in odhodkov. V proračunu se določijo sredstva proračunske rezervacije v višini 0,35 % oziroma 64.925 tisoč SIT.

K 8. členu:

48.člen ZJF določa oblikovanje in uporabo sredstev proračunske rezerve. Sredstva proračunske rezerve se uporabljajo za financiranje izdatkov za odpravo posledic naravnih nesreč, kot so potres, poplava, zemeljski plaz, snežni plaz, visok sneg, močan veter, toča, žled, pozeba, suša, druge nesreče, ki jih povzročajo naravne sile in ekološke nesreče. Iz proračunske rezerve se krijejo stroški neodložljivih nalog zaščite, reševanja in pomoči (tudi nalog za zagotavljanje osnovnih pogojev za življenje). ZJF določa, da se lahko izločijo v proračunsko rezervo sredstva največ do višine 1,5% prejemkov proračuna. O uporabi sredstev proračunske rezerve v posameznem primeru do višine 6.000 tisoč SIT odloča župan na predlog direktorja Mestne uprave Mestne občine Maribor in poveljnika civilne zaščite, kar je skladno z Odlokom o varstvu pred naravnimi in drugimi nesrečami v Mestni občini Maribor (MUV št. 9/96).

K 9. členu:

Določitev tega člena pomeni konkretizacijo 2. odstavka 54.a. člena statuta MOM, ki opredeljuje da se v odloku v proračunu mestne občine določi višina vrednosti posla, ki jih sklene KS ali MČ, ki veljajo le ob soglasju župana.

K 10. členu

4. člen ZJF določa, da je župan za izvrševanje občinskega proračuna odgovoren občinskemu svetu.

Župan s pooblastilom definira področje in naloge pooblaščenih odredbodajalcev:

- pooblaščen odredbodajalec razpolaga s proračunskimi sredstvi, tako da skrbijo za zakonitost, učinkovitost in gospodarnost pri uporabi proračunskih sredstev in prevzemanju obveznosti,
- pooblaščen odredbodajalec izdaja odredbe za plačila v breme proračuna,
- pooblaščen odredbodajalec odgovarja za zakonitost, preverjanje pravilnosti nastalih obveznosti in pravilnosti porabe proračunskih sredstev.

Pooblaščen odredbodajalec za izplačila iz proračuna, ki jih pooblasti župan so:

- direktorica mestne uprave za izplačila plač, prispevkov delodajalca in drugih izdatkov zaposlenim v mestni upravi, izplačila ostalim organizacijam, izplačila na postavki zavarovanje, izobraževanje in zdravstvena preventiva zaposlenih, obvezna počitniška praksa dijakov in študentov, novoletna obdaritev otrok in srečanja upokojenecv,

- svetovalec župana za izvirne prihodke za izplačila sredstev za gospodarjenje s stavbnimi zemljišči in stanovanjsko gospodarstvo,
- predstojniki proračunskih uporabnikov za področja, ki so v pristojnosti organov, ki jih vodijo,
- vodja kabineta župana za izplačila sredstev kabineta župana.

Posebej se določijo odgovorne osebe za podajanje predlogov za prerazporejanje pravic porabe za področja proračunske porabe 0101 Mestna uprava in 0102 Organi občine. Za področja proračunske porabe po dejavnostih (razdelek 02) pa so pooblaščenci odredbodajalci pristojni tudi za podajanje predlogov za prerazporejanje pravic porabe med proračunsko postavko znotraj področij proračunske porabe ali med proračunsko postavko med področji proračunske porabe znotraj družbenih dejavnosti in komunalnih dejavnosti.

Pri prevzemanju obveznosti pa uporabniki morajo upoštevati določila ZJF, Zakona o javnih naročilih in druge podlage, ki določajo postopke porabe sredstev za investicijsko izgradnjo in redno dejavnost.

K 11. členu:

V odloku se ureja sklepanje večletnih pogodb. Uporabniki morajo za prevzete obveznosti, ki pomenijo predobremenitev proračuna prihodnjih let zagotoviti pravice porabe oziroma predvideti v finančnem načrtu sredstva za plačilo že prevzetih obveznosti (46. člen ZJF).

V odloku o proračunu je predlagan največji obseg obveznosti za posamezne namene, ki lahko zapadejo v plačilo v prihodnjih letih in jih uporabnik prevzame v tekočem letu (50. in 51. člen ZJF).

Prevzete obveznosti za blago in storitve ter za tekoče transfere, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za celoten proračun je lahko največ v višini 2.659.057 tisoč SIT, vendar se lahko prevzemajo obveznosti največ v višini 20 % pravice porabe posamezne analitične proračunske postavke.

Prevzete obveznosti za investicijske odhodke in investicijske transfere, ki bodo zapadle v plačilo v prihodnjih letih za celoten proračun ne smejo presegati 25 % obsega pravic porabe v sprejetem finančnem načrtu. so lahko v višini 627.000 tisoč SIT. Prevzete obveznosti v breme proračunov prihodnjih let za investicijo v Unionsko dvorano in Pokrajinski muzej so lahko v višini 913.909 tisoč SIT.

K 12. členu:

Na podlagi 51.člena zakona o lokalni samoupravi se pooblašča župana, da za odločanje o pridobitvi in odtujitvi premičnega premoženja ter za pridobitev nepremičnega premoženja odloča do višine 1.000 tisoč SIT. Višina zneska ne opredeljuje posamičnega primera, ampak skupno višino v letu 2003.

Po 77. členu ZJF se z odlokom določi znesek v višini 20 tisoč SIT za odpis ali delni odpis plačila dolga, ker se ocenjuje, da so stroški postopka izterjave v nesorazmerju z višino terjatve. Operativna izvedba teh določil se definira v navodilih o izvrševanju proračuna.

4. OBSEG ZADOLŽEVANJA IN POROŠTEV OBČINE

K 13. členu:

ZJF in 86. člen Statuta Mestne občine Maribor opredeljuje pogoje za kratkoročno likvidnostno zadolževanje proračuna do višine 5 % zadnjega sprejetega proračuna.

ZJF določa, da se občine lahko zadolžijo na podlagi predhodnega soglasja ministrstva, pristojnega za finance in to pod pogoji, ki jih določa Zakon o financiranju občin in Pravilnik o postopkih zadolževanja (Uradni list RS, št. 30/00).

Posebnosti dolgoročnega zadolževanja občine so opredeljene v ZJF in Zakonu o financiranju občin, ki določa pogoje in obseg zadolževanja. Dolgoročno zadolževanje občine natančneje urejajo določbe 85. člena ZJF in 15. do 19. člen Zakona o financiranju občin: »Občine se lahko zadolžujejo le, če skupen obseg obstoječe zadolženosti in predvidene nove zadolžitve ne presega 10 % realiziranih prihodkov občine v letu pred letom zadolževanja, skupna odplačila glavnin in obresti pa v posameznem letu odplačila ne smejo preseči 5 % realiziranih prihodkov. Občine se lahko ne glede na prej navedeno zadolžijo za financiranje stanovanjske gradnje, oskrbe z vodo ter za odvajanje in čiščenje odplak tudi, če skupen obseg obstoječe zadolženosti in predvidene nove zadolžitve presega 10 % realiziranih prihodkov v letu pred letom zadolževanja, če skupna odplačila glavnin in obresti v posameznem letu odplačila ne presežejo 3 % realiziranih prihodkov.«

Angažirana sredstva občine za kredite in garancije po stanju 31.12.2002 znašajo 353.133 tisoč SIT. Z upoštevanjem kriterijev Zakona o financiranju občin se lahko zadolževanje v letu 2003 poveča za 1.230.906 tisoč SIT. Ker se zadolževanje nanaša tudi na čiščenje odplak in stanovanjsko izgradnjo v višini 930.000 tisoč SIT bo znesek angažiranih sredstev zadolženosti 2.003.262 tisoč SIT. Preseganje je možno ker hkrati izpolnjujemo 17.člen Zakona o financiranju občin, saj je znesek odplačil kreditov in garancij le 183.943 tisoč SIT in je manj kot znaša omejitev (545.362 tisoč SIT).

V predlogu proračuna se kupnina od prodaje kapitalskih naložb, premoženje po zaključku likvidacije Mariborskega sejma v višini 73.162 tisoč SIT, nameni za odplačilo dolgov v višini 6.000 tisoč SIT in za nakup novega stvarnega premoženja občine.

Za uravnoteženje proračuna na strani prejemkov in izdatkov se predlaga zadolževanje proračuna v višini 884.000 tisoč SIT: za investicijo v Pokrajinski muzej 40.235 tisoč SIT, za osnovno šolo Draga Kobala 260.707 tisoč SIT, za investicije za nakup opreme in investicijsko vzdrževanje na področju športnih dejavnosti 181.124 tisoč SIT, za investicije za gradnjo državnih in občinskih cest 291.934 tisoč SIT in za nakup nadomestnih stanovanj 110.000 tisoč SIT.

V odloku je določeno, da mestni svet daje soglasje k dajanju poroštev in zadolževanju posrednih uporabnikov proračuna in javnih podjetij.

Pri izračunu obsega zadolževanja je upoštevana tudi morebitna potrebna zadolžitev javnih podjetij, katerih ustanoviteljica je Mestna občina Maribor v višini 820.000 tisoč SIT za financiranje obveznosti za področje oskrbe z vodo ter odvajanja in čiščenja odplak.

5. PREHODNE IN KONČNE DOLOČBE

K 14. členu:

Navodilo o izvrševanju proračuna MOM za leto 2002 bo opredeljevalo pogoje, postopke in način izvrševanja proračuna:

- pogoji in načini prevzemanja obveznosti v breme proračuna
- upravljanje s prejemki oziroma prihodki in izdatki oziroma odhodki proračuna
- odgovornost za razpolaganje z javnimi sredstvi
- postopki za izplačila iz proračuna
- postopki pri izdajanju soglasij k pogodbam
- postopki za prerazporejanje pravic porabe
- postopki zadolževanja proračuna
- obveščanje o izvajanju proračuna.

Ker pa bo v letu 2003 pripravljen tudi Pravilnik o finančnem poslovanju MOM, se bodo določeni postopki, načini prevzemanja obveznosti, odobravanje prevzetih obveznosti in notranje kontroliranje finančnih dokumentov ter drugo, opredelilo s tem aktom.

Navodilo o izvrševanju proračuna in izda župan na predlog Oddelka za finance.

K 15. členu:

Ker je v letu 2003 župan sprejel Sklep o začasnem financiranju proračuna za obdobje I-III/2003 in je Mestni svet predlagal podaljšanje obdobja začasnega financiranja do 30.6.2003 oz. do sprejetja proračuna za leto 2003, se skladno z ZJF prejemki in izdatki proračuna v obdobju začasnega financiranja vključijo v proračun.

K 16. členu:

Odlok se objavi v Medobčinskem uradnem vestniku in velja naslednji dan po objavi. Odlok in priloge k odloku in obrazložitve proračuna, vključno s finančnimi načrti Krajevnih skupnosti in mestnih četrti, se objavijo, kot čistopis, tudi na internetnih straneh Mestne občine Maribor.