

Mestna občina Maribor
ŽUPAN
Ulica heroja Staneta 1, 2000 Maribor

Številka: 40401-8/2002 0300 01
Datum: 28.11.2003

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA MESTNE OBČINE MARIBOR

NASLOV: STRATEGIJA UPRAVLJANJA KAPITALSKIH NALOŽB MESTNE OBČINE MARIBOR

GRADIVO
PRIPRAVIL: P&S poslovne analize in svetovanje d.o.o. Ljubljana,
Oddelek za finance Mestne občine Maribor

GRADIVO
PREDLAGA: Boris SOVIČ, univ.dipl.inž.el., župan

POROČEVALCI:
Evgenija JAVORNIK, univ.dipl.ekon., predstojnica oddelka za finance
Alenka BRVAR-PALIAGA, univ.dipl.ekon., pomočnica predstojnice oddelka za finance in upravljalec premoženja
mag. Samo JAVORNIK, vodja področja svetovanja P&S poslovne analize in svetovanje d.o.o. Ljubljana

PREDLOG SKLEPOV:

1. Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Strategijo upravljanja kapitalskih naložb Mestne občine Maribor in prodajo v strategiji navedenih kapitalskih naložb.
2. Mestni svet Mestne občine Maribor bo podal soglasje k prodaji posamezne kapitalske naložbe, vključene v letni program prodaje občinskega, finančnega in stvarnega premoženja ob sprejemanju proračuna Mestne občine Maribor za posamezno proračunsko leto.

Boris SOVIČ, univ. dipl. inž. el.
ŽUPAN

Priloga:
- obrazložitev
- strategija

Obrazložitev:

Strategija upravljanja kapitalskih naložb Mestne občine Maribor je razdeljena v tri dele.

Prvi del je opis naložb, ki jih ima Mestna občina Maribor, s kratkimi finančnimi podatki in tabelo, v kateri so značilnosti naložbe s stališča lastnika.

V drugem delu so naložbe razvrščene glede na njihovo likvidnost. Poudariti je treba, da so obrazložitve k posamezni kapitalski naložbi samo okvirne, saj bo v zvezi z vsako posamezno vrsto kapitalске naložbe pred končno odločitvijo o prodaji izdelan posamezen program prodaje te kapitalске naložbe. Prav tako se lahko prodaja posamezne kapitalске naložbe prične šele, ko je le-ta vključen v letni program prodaje občinskega, finančnega in stvarnega premoženja, ki se sprejema hkrati ob sprejemanju proračuna.

V posameznem programu prodaje kapitalске naložbe, o sprejemu katerega bo odločal mestni svet, bodo na podlagi ustreznih strokovnih podlag opredeljeni konkretni cilji prodaje te kapitalске naložbe, konkretne metode, ki bodo uporabljene pri prodaji ter postopki in roki za izvedbo teh metod.

Tretji del strategije je priporočilo katere naložbe prodati in na kakšen način.

Gre za opredelitev ciljev prodaje kapitalskih naložb. Ozko proračunsko gledano je namen prodaje kapitalskih naložb zagotovitev likvidnih (denarnih) prejemkov proračuna. Cilj, ki se ga želi s tem doseči, je za to maksimalizacija proračunskih prejemkov v pomenu čim višje prodajne cene.

Pri posameznih vrstah kapitalskih naložb zaradi uresničitve širših gospodarskih interesov občine, zlasti doseganje trajne in stabilne gospodarske rasti, izboljšanje kakovosti in kapacitet javnih storitev ter zagotovitev uspešnejšega in konkurenčnejšega gospodarskega sistema, maksimalizacija proračunskih prejemkov ne more biti edini ključni cilj prodaje.

Cilj prodaje občinskega premoženja je narediti podjetja bolj konkurenčna. Pri tem se zbirajo takšni strateški partnerji, ki bodo sposobni ne le zgolj zmanjševati stroške, temveč in predvsem komplementarno povečati kvaliteto storitev in poslovnih procesov, razvoj zaposlovanja ter dolgoročno naravnost v razvojno strukturo investicij.

Nenazadnje je interes tudi v doseganju višine kupnine, ki se uporabi za odplačilo dolgov v računu financiranja, nakup novega stvarnega ali finančnega premoženja in drugo v skladu z Zakonom o javnih financah (Uradni list RS, št. 79/99, 124/00, 79/01 in 30/02).

Iz predloga za prodajo kapitalskih naložb so izločene kapitalске naložbe občine v javnih podjetjih, kar že omejuje sam zakon v 80. j členu zakona o javnih financah.

Prodaja kapitalskih naložb v pravnih osebah, ki izvajajo javno gospodarsko službo, je mogoča, kadar je mogoče zagotoviti nemoteno izvajanje javne gospodarske službe v skladu z zakonom o gospodarskih javnih službah. Zagotavljanje javnega interesa pri opravljanju javnih gospodarskih služb pa se še posebej kaže v normativnem urejanju teh služb predvsem pri določanju pogojev, standardov in normativov za opravljanje teh služb ter odločanju o cenah teh storitev. Ta regulatorna upravičenja na področju gospodarskih javnih služb so bistveno pomembnejša za delovanje javnih služb kot pa kapitalski vpliv oziroma kapitalska upravičenja, ki izhajajo iz lastništva. Osnovni ekonomski interes lastnika kapitala je namreč realizacija čim večjega dobička, pri čemer je občina v konfliktu med ekonomskim interesom lastnika kapitala in načelom izbire najugodnejšega ponudnika z namenom zagotavljanja cenejših ali boljših storitev. Lastništvo občine v podjetju, ki sodeluje na javnem razpisu za

podelitev koncesije za opravljanje javne gospodarske službe, je prej ovira za racionalno izbiro najugodnejšega ponudnika kot pa prednost. Dejstvo je, da je za racionalno izbiro koncesionarja potrebno izločiti vpliv lastništva občine pri zagotavljanju javnih gospodarskih služb.

Glede na navedeno gre za oblikovanje vidikov ob odločanju o prodaji naložbe in sicer:

- **prvi vidik** je ocena vpliva prodaje na delovanje mestne občine in raven storitev, ki bi jih prejeli občani po prodaji naložbe. Pri podjetjih za katera se meni, da so za Mestno občino Maribor strateškega pomena in jih ni možno obvladovati po pogodbeni plati (koncesije) je dano priporočilo, da se ne prodajajo.
- **drugi vidik** je razvoj podjetja in ocena, pri kakšni lastniški sestavi imajo podjetja najboljše možnosti za dolgoročni razvoj. Mestna občina Maribor namreč želi dolgoročno imeti perspektivna podjetja. Kritična ocena o tem, kakšna lastniška struktura bi podjetjem omogočala dolgoročni razvoj je ključna, ker bo z velikim številom uspešnih podjetij, Maribor zaželena in atraktivna lokacija za nove investicije. Napačna lastniška sestava, čeprav morda kratkoročno bolj atraktivna in bolj sprejemljiva, bi lahko dolgoročno pripeljala do slabšanja položaja podjetij in omejevanja njihove razvojne sposobnosti.

Na podlagi navedenega predlagamo, da Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme strategijo upravljanja kapitalskih naložb Mestne občine Maribor in prodajo sledečih kapitalskih naložb:

1. Certus Maribor d.d.
2. Cestno podjetje d.d. Maribor
3. Florina d.d.
4. Plinarna Maribor d.d.
5. Dimnikarstvo Maribor d.o.o.
6. Staninvest d.o.o.
7. ZIM zasnove in vodenje podjetij d.o.o.
8. ZUM urbanizem, planiranje, projektiranje d.o.o.
9. Kinematografi Maribor d.o.o.
10. MB LES d.d. v stečaju
11. PIK d.d.
12. GZ – Geodetske dejavnosti d.o.o. – predlog za stečaj 30.6.2002
13. Veterinarska bolnica Maribor d.o.o.
14. STTC d.d.
15. KRS Rotovž d.o.o.
16. Delnice, ki kotirajo na Ljubljanski borzi vrednostnih papirjev

Izbrane metode in postopki prodaje kapitalskih naložb občine morajo biti določeni tako, da omogočajo hkratno doseganje obeh ključnih ciljev prodaje občinskega premoženja in sicer:

1. maksimiranje prodajne cene in s tem proračunskih prihodkov;
2. doseganje makroekonomskih ciljev, predvsem doseganje trajne in stabilne rasti gospodarstva, izboljšanje kakovosti in kapacitete javnih storitev ter zagotovitev uspešnejšega in konkurenčnejšega gospodarskega sistema.

Posamična prodaja kapitalskih naložb se izvede v skladu z zakonom o javnih financah in Uredbo o postopkih prodaje in drugih oblikah razpolaganja z državnim premoženjem (Uradni list RS, št. 47/01 in 62/01) V pripravi je Uredba o načinu, pogojih in postopku odprodaje finančnega premoženja, ki bo na osnovi spremenjenih določil zakona o javnih financah ločeno uredila načine prodaje finančnega premoženja države.