



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Datum: 31.3.2020



MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 10. DOPISNI SEJI MESTNEGA
SVETA MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: ODLOK O UKREPIH ZA BLAŽENJE POSLEDIC NALEZLJIVE
BOLEZNI SARS CoV-2 (COVID-19)

GRADIVO PRIPRAVIL: GREGOR ŽIVKO V SODELOVANJU S STROKOVNIMI SLUŽBAMI
MOM

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša Arsenovič, župan

POROČEVALEC: /

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o ukrepih za
blaženje posledic nalezljive bolezni SARS CoV-2 (COVID – 19) –
po skrajšanem postopku (v skladu s prvim odstavkom 97. člena
Poslovnika MS MOM).**

Aleksander Saša Arsenovič, l.r.
Župan



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Datum: 31.3.2020



**PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

Naslov gradiva:	ODLOK O UKREPIH ZA BLAŽENJE POSLEDIC NALEZLJIVE BOLEŽNI SARS CoV-2 (COVID-19)
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	- OBRAZLOŽITEV - ODLOK

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:				
Gradivo pregledal- a vodja organa in morebitni vodja NOE:				
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):				
Dodatni pregled na predlog pripravljavca				
Dokument parafiral podžupan: (obkrožite tistega, ki je odgovoren za vaše področje)	Dr. Samo Peter Medved Gregor Reichenberg Mag. Helena Kujundžič Lukaček Alenka Iskra	Kabinet župana		

Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana Klančnik	Služba za delovanje mestnega sveta		
--	-----------------	--	--	--

Gradivo pregledal v.d. direktorja MU	mag. Nataša RODOŠEK	Kabinet župana		
Gradivo podpisal župan:	Aleksander Saša Arsenovič	Kabinet župana		

PREDLOG ODLOKA
O
UKREPIH ZA BLAŽENJE POSLEDIC NALEZLJIVE BOLEŽNI SARS CoV-2 (COVID-19)

1. OCENA STANJA IN RAZLOGI ZA SPREJEM PREDLOGA ODLOKA

1.1. Uvodoma

Zaradi posledic epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) je prizadeto delovanje gospodarstva, številnih društev, javnih zavodov, hkrati je prizadeto tudi prebivalstvo. Država je že sprejela interventne zakone, s katerimi je zagotovila državno pomoč. Vendar pa državna pomoč ne odpravlja vseh posledic epidemije. Zato bo Mestna občina Maribor, subsidiarno, tam, kjer državna pomoč ni zagotovljena in/ali ne zadostuje, zagotovila dodatno pomoč, s katero bo še dodatno ublažila posledice epidemije.

Namen tega odloka je zagotovitev pomoči prebivalstvu, gospodarstvu in javnemu zavodu Športni objekti Maribor.

1.2. Stopničasti pristop k zagotavljanju pomoči

Mestna občina Maribor se je pri zagotavljanju pomoči odločila za stopničasti pristop k zagotavljanju pomoči. Ta odlok tako ne predstavlja zaključene celote (vseh oblik pomoči), ampak ta odlok zagotavlja t.i. prvi paket pomoči, torej pomoč tistim upravičencem, ki so bili prizadeti s strani epidemije in kjer mehanizmi državne pomoči ne odpravljajo posledic v zadostni meri.

Po potrebi, bo Mestna občina Maribor ta odlok dopolnjevala z dodatnimi ukrepi. Tako pozivamo vse mestne svetnike, uradnike, zaposlene na Mestni občini Maribor, vsa javna podjetja in zavode ter prebivalce Mestne občine Maribor, da nam potrebe in predloge ukrepov sproti sporočate. Potrebe in predloge bomo preučili in v okviru zmožnosti implementirali.

Kontaktne podatki za sporočanje: rosana.klanecnik@maribor.si

2. CILJI, NAČELA IN POGLAVITNE REŠITVE PREDLOGA ODLOKA

2.1. Cilji odloka

Cilj tega odloka je zagotovitev pomoči prebivalstvu, gospodarstvu in javnemu zavodu Športni objekti Maribor.

2.2. Načela odloka

Odlok temelji na načelu zakonitosti in predstavlja pravno podlago za zagotovitev pomoči upravičencem po tem odloku. Odlok temelji tudi na načelu transparentnosti – zagotavljanje pomoči in s tem poraba javnih sredstev, naj bo izvedeno po javnem, transparentnem postopku, vzpostavljeni naj bodo mehanizmi nadzora, in po potrebi tudi podlage za vračilo pomoči.

2.3. Poglavitne rešitve

2.3.1. Splošne določbe (1. – 3. člen)

Določena je subsidiarna uporaba ukrepov, ki jih določa odlok. Primarno so pomoči vsem upravičencem na voljo državni ukrepi, ki so jih upravičenci dolžni izkoristiti. Ko upravičenci izkoristijo državne ukrepe, ki so na voljo, je podana podlaga za koriščenje ukrepov po tem odloku. Odlok je namenjen blaženju tistih posledic, ki niso ali niso v celoti odpravljene z državnimi ukrepi.

Ukrepi po tem odloku veljajo začasno, torej v obdobju trajanja epidemije.

Določeni ukrepi po tem odloku lahko predstavljajo državno pomoč v smislu PEU. Odlok na ta določila ne vpliva in je potrebno spoštovati predpisane pogoje in postopke.

2.3.2. Ukrepi za zagotavljanje delovanja javnega zavoda Športni objekti Maribor (4. – 8. člen)

Zaradi nedelovanja društev na področju športa (neizvajanje treningov in tekmovanj ter drugih prireditev), je javni zavod Športni objekti Maribor utrpel izpad prihodkov iz tega naslova. Zaradi navedenega Športni objekti Maribor nimajo sredstev za pokrivanje plač in drugih nujnih stroškov.

Ta odlok predstavlja pravno podlago za prejem sredstev iz proračuna ustanoviteljice. Odlok o ustanovitvi javnega zavoda Športni objekti Maribor namreč ne predvideva financiranje javnega zavoda iz proračuna.

Zaradi transparentnosti financiranja, se uvaja institut posebnega finančnega načrta, ki ga uskladiata Mestna občina Maribor in Športni objekti Maribor. Priznajo se zgolj nujni stroški za delovanje zavoda. Uskladijo se tudi aktivnosti zavoda. Mestna občina Maribor iz proračuna pokrije zgolj primanjkljaj, ki je ugotovljen na podlagi nujnih (priznanih) stroškov.

2.3.3. Ukrepi za pomoč gospodarstvu (9. – 14. člen)

Odlok predstavlja podlago za oprostitev plačila najemnine za poslovne prostore in oprostitev plačila za najemnine za uporabo javnih površin (gostinski vrtovi). Oprostitev plačila najemnin se izvede kot

nefinančna subvencija. Za dodelitev nefinančne subvencije se uporabijo postopki, določeni v 106.f členu ZJF (in nadaljnjih členih istega zakona). Nefinančna subvencija se podeli se na podlagi javnega razpisa (ki časovno ni omejen – traja ves čas veljavnosti odloka).

Razlog za izvedbo pomoči gospodarstvu v obliki nefinančne subvencije je v določilih ZSPDSLS-1, ki ne pozna instituta oprostitev plačila najemnine (ali podobnega instituta). Z uporabo javnega razpisa je zagotovljena tudi večja transparentnost pri podeljevanju pomoči (in s tem porabe javnih sredstev).

2.3.4. Splošni ukrepi za pomoč prebivalstvu in gospodarstvu (15. člen)

Odlok predstavlja pravno podlago za oprostitev plačila parkirnin za vsa parkirna mesta, ki so v lasti Mestne občine Maribor.

2.3.5. Končna določba (16. člen)

Glede na nujnost ukrepov, določenih z odlokom, je predvideno, da prične odlok veljati z dnem objave v uradnem glasilu občine.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA ODLOKA ZA OBČINSKI PRORAČUN IN DRUGA JAVNA FINANČNA SREDSTVA

3.1. Finančne posledice na odhodke občinskega proračuna

Predlagan odlok ne bo imel dodatnih finančnih posledic na odhodkovni strani proračuna. Finančna sredstva, za izvajanje (i) ukrepa zagotavljanje delovanja javnega zavoda Športni objekti Maribor bodo zagotovljena iz obstoječe proračunske postavke v proračunu.

3.2. Finančne posledice na prihodke občinskega proračuna

Zaradi ukrepov oprostitev plačila najemnih za najem poslovnih prostorov in najemnin za uporabo javnih površin (gostinski vrtovi) bodo manjši prihodki občinskega proračuna iz tega naslova. Enako velja tudi za oprostitev parkirnih. Izpad prihodkov bo odvisen od trajanja epidemije in posledično trajanja ukrepov. Ocena je, da bodo zaradi ukrepov prihodki občinskega proračuna nižji za **cca 600.000,00** EUR.

4. PRESOJA DRUGIH POSLEDIC, KI JIH BO IMEL SPREJEM ODLOKA

Za izvajanje odloka je pristojna občinska uprava. Predlog odloka bo imel povečane administrativne posledice pri poslovanju občinske uprave, ki bo morala pripraviti javne razpise, uskladiti posebne finančne načrte in aktivnosti. Občinska uprava bo nadalje morali opraviti vsa upravna in druga

dejanja, vezana na izvrševanje javnih razpisov in dodeljevanjem pomoči, prav tako pa izvrševati nadzor.

5. BESEDILO ODLOKA

Na podlagi 21. in 65. člena Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 – uradno prečiščeno besedilo, 76/08, 79/09, 51/10, 40/12 – ZUJF, 14/15 – ZUUJFO, 11/18 – ZSPDSLS-1 in 30/18) ter 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (MUV št. 10/11 in 8/14) ter Poslovnika Mestnega sveta Mestne občine Maribor (MUV št. 8/05, 11/11, 8/14, 4/15, 25/18, 10/1), je Mestni svet Mestne občine Maribor na seji, dne _____ sprejel

ODLOK

O

UKREPIH ZA BLAŽENJE POSLEDIC NALEZLJIVE BOLEŽNI SARS CoV-2 (COVID-19)

I. SPLOŠNE DOLOČBE

1. člen

(vsebina odloka)

- (1) S tem odlokom se zaradi posledic epidemije nalezljive bolezni SARS-CoV-2 (COVID-19) (v nadaljevanju odloka imenovana »epidemija«) določajo ukrepi za zagotavljanje delovanja javnega zavoda Športni objekti Maribor, ukrepi za pomoč gospodarstvu in splošni ukrepi za pomoč prebivalstvu.
- (2) Ukrepi, ki so določeni v tem odloku se uporabljajo subsidiarno, takrat, ko za blažitev posledic epidemije niso na voljo ustrezni državni ukrepi oziroma takrat, ko so upravičenci izčrpali državne ukrepe. Vsi upravičenci so dolžni, pred uveljavitvijo ukrepov po tem odloku, uporabiti vse državne ukrepe, ki so na voljo in zagotavljajo enako ali enakovredno pomoč upravičencu. V primeru državnega ukrepa, ki zagotavlja enako ali enakovredno pomoč upravičencu kot ukrepi po tem odloku, upravičenec ni upravičen do ukrepov po tem odloku. V kolikor je upravičenec uporabil ukrep po tem odloku in je država naknadno zagotovila državni ukrep, ki zagotavlja enako ali enakovredno pomoč, upravičenec z dnem zagotovitve državnega ukrepa, izgubi pravico do ukrepa po tem odloku.

2. člen

(trajanje ukrepov)

Ukrepi iz tega odloka veljajo do prenehanja razlogov zanje, kar ugotovi mestni svet s sklepom, ki se objavi v uradnem glasilu občine.

3. člen
(uporaba določil o državni pomoči)

Ta odlok ne vpliva na določila PEU in zakonodajo, ki ureja državno pomoč in pogoje, za dodelitev državne pomoči. Za vsak posamezen ukrep po tem odloku, je potrebno presoditi, ali predstavlja državno pomoč v smislu PEU in spoštovati predpisane postopke za dodeljevanje državne pomoči.

II. UKREPI ZA ZAGOTAVLJANJE DELOVANJA JAVNEGA ZAVODA ŠPORTNI OBJEKTI MARIBOR

4. člen
(namen ukrepa)

- (1) Namen ukrepa je finančna pomoč za zagotavljanje delovanja javnega zavoda Športni objekti Maribor (v nadaljevanju odloka imenovan »ŠOM«). Ta odlok je pravna podlaga za izplačilo finančne pomoči ŠOM iz proračuna (proračunsko financiranje ŠOM).
- (2) Ta ukrep je subsidiarne narave. ŠOM je do finančne pomoči na podlagi tega odloka upravičen pod pogojem, da je, pred črpanjem finančne pomoči po tem odloku, uporabil vse državne in druge ukrepe za blažitev posledic epidemije.

5. člen
(posebni finančni načrt)

- (1) ŠOM je dolžan v roku 7 po objavi tega odloka dni pripraviti predlog posebnega finančnega načrta za prvo trimesečno obdobje. Prvo trimesečno obdobje se prične s 1. aprilom 2020. Za vsa nadaljnja trimesečna obdobja, vse do prenehanja veljavnosti teh ukrepov, je ŠOM dolžan predlog finančnega načrta pripraviti najkasneje 15 dni pred začetkom novega trimesečnega obdobja. Predlog finančnega načrta ŠOM pripravi skladno z zakonom, ki ureja javne finance in sestavo finančnih načrtov javnih zavodov. Podlaga za pripravo predloga posebnega finančnega načrta je načrt aktivnosti.
- (2) V predlogu posebnega finančnega načrta, je ŠOM dolžan prikazati (i) predvidene prihodke, vključno s prihodki iz naslova vseh državnih in drugih ukrepov za blažitev posledic epidemije in (ii) vse stroške, ki so nujni za delovanje ŠOM in (iii) primanjkljaj med predvidenimi prihodki in stroški. ŠOM pri izdelavi predloga posebnega finančnega načrta upošteva zgolj nujne stroške za delovanje zavoda. ŠOM ni upravičen do finančne pomoči za stroške, ki niso nujni.
- (3) ŠOM je iz naslova ukrepov po tem odloku upravičen zgolj do finančne pomoči v višini primanjkljaja, ugotovljenega skladno z 2. odstavkom tega člena.

- (4) Sestavni del predloga posebnega finančnega načrta je tudi načrt aktivnosti. V načrtu aktivnosti je ŠOM dolžan natančno prikazati, katere aktivnosti bo ŠOM izvajal v času trajanja epidemije. V načrtu aktivnosti je dolžan ŠOM posebej prikazati število zaposlenih, ki jih bo ŠOM potreboval za izvajanje teh aktivnosti.

6. člen

(uskladitev posebnega finančnega načrta)

- (1) ŠOM je dolžan posebni finančni načrt (vključno z načrtom aktivnosti) v roku iz 1. odstavka 5. člena tega odloka posredovati pristojnemu organu občinske uprave v uskladitev. ŠOM in pristojni organ občinske uprave sta dolžna v roku 7 dni uskladiti posebni finančni načrt in načrt aktivnosti tako, da sporazumno določita obseg nujno potrebnih aktivnosti, potrebno število zaposlenih za izvajanje teh aktivnosti in na podlagi usklajenega načrta aktivnosti sporazumno določita nujne stroške za delovanje ŠOM in uskladita finančni načrt.
- (2) Na podlagi usklajenega posebnega finančnega načrta ŠOM in pristojni organ občinske uprave skleneta pogodbo o finančni pomoči za trimesečno obdobje. Pogodba se sklene največ za znesek primanjkljaja – razliko med stroški in prihodki - kot je ugotovljena v posebnem finančnem načrtu.
- (3) Pomoč se na podlagi sklenjene pogodbe izplača na podlagi zahtevka ŠOM. Pomoč se izplača v višini dejansko nastalih stroškov, vendar največ v višini pogodbenega zneska. ŠOM je dolžan vsakemu zahtevku predložiti listine, ki izkazujejo dejanske stroške. V primeru, da zahtevku niso predložene ustrezne listine, ŠOM ni upravičen do izplačila pomoči.
- (4) ŠOM je dolžan pomoč uporabiti samo za plačilo tistih stroškov, ki so navedeni v posebnem finančnem načrtu. Poraba za druge namene, vključno s prerazporejanjem sredstev, ni dopustna.

7. člen

(nadzor)

- (1) ŠOM je dolžan pristojnemu organu občinske uprave posredovati vse listine in informacije, vezane na porabo pomoči po tem odloku.
- (2) Pristojni organ je upravičen na sedežu ŠOM ali drugih poslovnih prostorih ŠOM, vpogledati v vso poslovno dokumentacijo, ki se nanaša na porabo pomoči po tem odloku. ŠOM in pristojni občinski organ v pogodbi, ki je podlaga za izplačilo pomoči, uredita pravico pristojnega občinskega organa, da vpogleda v vso poslovno dokumentacijo, ki se nanaša na porabo pomoči po tem odloku.

8. člen

(prepoved izplačila dela plače za poslovno uspešnost in nagrad vodstvu)

ŠOM v letu 2020 ne sme izplačati dela plač za poslovno uspešnost oziroma nagrad vodstvu javnega zavoda.

III. UKREPI ZA POMOČ GOSPODARSTVU

9. člen (namen ukrepov)

- (1) Namen ukrepa je pomoč za blažitev posledic epidemije za gospodarske družbe, samostojne podjetnike posameznike in druge fizične in pravne osebe, ki izvajajo dejavnost na območju Mestne občine Maribor.
- (2) Ta odlok blažitev posledic epidemije za gospodarske družbe, samostojne podjetnike posameznike in druge fizične in pravne osebe, ki opravljajo dejavnost na območju Mestne občine Maribor, opredeljuje kot prednostno nalogo občine, skladno z zakonom, ki ureja javne finance.
- (3) Ukrepi po tem odloku so nefinančne subvencije v skladu z zakonom, ki ureja javne finance in izvajanje prednostnih nalog občine. Nefinančna subvencija je subvencija, ki se ne izplača iz proračuna v denarju, ampak se zagotovi v nedensarni obliki. Nefinančne subvencije se zagotovijo skladno z zakonom, ki ureja javne finance. Nefinančne subvencije se dodelijo po postopku, pogojih in merilih, ki jih zakon, ki ureja javne finance, določa za finančne subvencije.

10. člen (vrste ukrepov)

Na podlagi tega odloka, se zagotovijo ukrepi v obliki nefinančne subvencije, in sicer kot (i) nefinančna subvencija plačila najemnine za najem poslovnih prostorov v lasti Mestne občine Maribor in (ii) nefinančna subvencija plačila najemnine za uporabo javne površine (gostinski vrt) v lasti Mestne občine Maribor.

11. člen (višina in oblika nefinančne subvencije)

- (1) Nefinančna subvencija v obliki (i) nefinančna subvencija plačila najemnine za najem poslovnih prostorov v lasti Mestne občine Maribor in (ii) nefinančna subvencija plačila najemnine za uporabo javne površine (gostinski vrt) v lasti Mestne občine Maribor se dodeli za celotno najemnino (100% najemnine).

- (2) Nefinančna subvencija se zagotovi tako, da Mestna občina Maribor, po odobritvi nefinančne subvencije, upravičencu, skladno z zapadlostjo najemnine po najemni pogodbi, izstavi račun za dogovorjeno najemnino in na računu navede, da je upravičencu podeljena nefinančna subvencija za najemnino. S podelitvijo nefinančne subvencije, se šteje najemnina, za katero je bila odobrena nefinančna subvencija, za poravnano.

12. člen

(upravičenci)

Do pomoči na podlagi tega ukrepa so upravičeni (i) gospodarske družbe, samostojni podjetniki posamezniki in druge fizične in pravne osebe, ki izvajajo dejavnost na območju Mestne občine Maribor, (ii) imajo z Mestno občino Maribor, kot najemodajalcem, sklenjeno veljavno pogodbo za najem poslovnih prostor in/ali uporabo javnih površin za namen gostinskih vrtov in (iii) zanje velja prepoved ponujanja blaga in storitev potrošnikom (Odlok o začasni prepovedi ponujanja blaga in storitev potrošnikom v Republiki Sloveniji (Uradni list RS 25/2020); v nadaljevanju »Odlok Vlade RS«), (iv) imajo na dan uveljavitve Odloka Vlade RS napram Mestni občini Maribor, kot najemodajalcu, poravnane vse zapadle obveznosti in naslova najemnin in stroškov obratovanja in druge zapadle obveznosti iz najemne pogodbe.

13. člen

(postopek dodeljevanja pomoči – nefinančne subvencije)

- (1) Pristojni organ občinske uprave v roku 7 dni po objavi tega odloka, objavi javni razpis za dodelitev nefinančne subvencije. Za javni razpis, merila in pogoje se uporablja zakon, ki ureja javne finance. Javni razpis določi obdobje, za katerega se odobri nefinančna subvencija.
- (2) Razpis je veljaven ves čas veljavnosti Odloka Vlade RS (razpis do preklica). Vlogo za dodelitev nefinančne subvencije lahko upravičenec vložiti ves čas veljavnosti razpisa. Nefinančna subvencija se dodeli z dnem vložitve vloge za dodelitev nefinančne subvencije.

14. člen

(vračilo nefinančne subvencije)

- (1) Upravičenci morajo v primeru, da niso izpolnjevali pogojev za dodelitev nefinančne subvencije in/ali je od uveljavitve tega odloka dalje prišlo do delitve dobička, izplačil dela plač za poslovno uspešnost oziroma nagrad poslovodstvu v letu 2020, vrniti nefinančno subvencijo na način, da v celoti plačajo najemnine, za katere so prejeli nefinančno subvencijo, skupaj z zakonsko določenimi zamudnimi obrestmi.
- (2) Kadar je upravičenec uveljavil nefinančno subvencijo po tem odloku in se naknadno ugotovi, da ni izpolnjeval pogojev za njeno pridobitev, ga o tem obvesti pristojni organ občinske uprave in

pozove, da nefinančno subvencijo vrne na način, da v roku 30 dni plača vse najemnine, za katere je prejel nefinančno subvencijo, z zakonskimi zamudnimi obrestmi.

IV. SPLOŠNI UKREPI ZA POMOČ PREBIVALSTVU IN GOSPODARSTVU

15. člen (oprostitev plačila parkirnih)

V času trajanja epidemije, to je od začetka veljavnosti tega odloka do preklica veljavnosti ukrepov po tem odloku, se ne zaračunavajo parkirnine za uporabo vseh parkirnih mest, katerih lastnik je Mestna občina Maribor.

V. KONČNA DOLOČBA

16. člen (začetek veljavnosti)

Ta odlok prične veljati z dnem objave v uradnem glasilu občine.