



MESTNA OBČINA MARIBOR  
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor  
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si  
S: <http://www.maribor.si>  
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 029-11/2020-30

Datum: 05.10.2020



**GMS - 330**

MESTNI SVET  
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 16. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA  
MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: Sistem financiranja občin in vgrajene anomalije, ki finančno bremenijo tudi MO Maribor.

GRADIVO PRIPRAVIL: SKUPNOST OBČIN SLOVENIJE

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša Arsenovič, župan

POROČEVALEC: Jasmina Vidmar, Miha Mohor - Skupnost občin Slovenije

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor se je seznanil s sistemom financiranja občin in vgrajenimi anomalijami, ki finančno bremenijo tudi MO Maribor.**

Aleksander Saša Arsenovič, l.r.  
Župan



MESTNA OBČINA MARIBOR  
MESTNA UPRAVA

URAD ZA FINANCE IN PRORAČUN

Številka: 029-11/2020-30

Datum: 05.10.2020

**\*029-11/2020-30\***

**PODPISNI LIST  
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 16. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA  
MESTNE OBČINE MARIBOR**

Naslov gradiva:	Sistem financiranja občin in vgrajene anomalije, ki finančno bremenijo tudi MO Maribor.
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	Obrazložitev (Izračun povprečnine po korakih, koraki financiranja občin Power Point predstavitev

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Jasmina Vidmar Miha Mohor Skupnost občin Slovenije		5.10.2020	
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:				
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):				
Dodatni pregled na predlog pripraviljavca				
Dokument parafiral podžupan: (obkrožite tistega, ki je odgovoren za vaše področje)	Dr. Samo Peter Medved Gregor Reichenberg Mag. Helena Kujundžič Lukaček Alenka Iskra	Kabinet župana		

Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana Klančnik	Služba za delovanje mestnega sveta	5.10.2020	
---	-----------------	------------------------------------	-----------	--

Gradivo pregledal . direktorja MU	Mag. Nataša Rodošek	Kabinet župana		
Gradivo podpisal župan:	Aleksander Saša Arsenovič	Kabinet župana		

## IZRAČUN POVPREČNINE PO KORAKIH

V skladu z Zakonom o financiranju občin (ZFO-1C) je »povprečnina« na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občin

Izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog je pripravljen na podlagi 12. člena ZFO-1, Uredbe o metodologiji za izračun povprečnih stroškov za financiranje občinskih nalog (Ur.l.št. 19/18) in Pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin (Ur.l.št. 48/17, v nadaljevanju Pravilnik).

---

### *Korak št. 1*

---

Pri izračunu povprečnih stroškov na prebivalca se upošteva število prebivalcev v občini po podatkih Statističnega urada RS na dan 1.1 leta za katerega se računajo povprečni tekoči odhodki in tekoči transferji na prebivalca. Pri izračunu povprečnine za leto 2021, se uporabijo podatki o prebivalstvu za prebivalstvo na dan: 1.1.2019, 1.1.2018, 1.1.2017 in 1.1.2016.

---

### *Korak št. 2*

---

Vsota tekočih odhodkov in tekočih transferjev po vseh podprogramih določenih v 2. členu Pravilnika o določitvi podprogramov, ki se upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin. Zakonske naloge so navedene v 11. členu ZFO-1.

---

### *Korak št. 3*

---

Upoštevanje 3. člena Pravilnika, od katerega se odšteje del sredstev na kontu 1902901 Vrtci, kjer MF v skladu s podatkom MIZŠ odšteje 15% sredstev (toliko bi naj bilo popustov občin pri plačilu med ceno programov in plačili staršev) za leta 2016 in 2017 za leta 2018 in 2019 se ne

zmanjša znesek na kontu, saj morajo občine v skladu z navodilom MF ločeno prikazovat navedene popuste

---

*Korak št. 4*

---

Upoštevanje tretje alineje prvega odstavka 12. člena ZFO-1, na podlagi katere se tekoči odhodki in tekoči transferji zmanjšajo za sredstva sofinanciranja občinskih nalog od uporabnikov javnih storitev. Tekoči **odhodki in tekoči transferji se zmanjšajo za konto 714106 Prispevki in doplačila občanov za izvajanje določenih programov tekočega značaja.**

---

*Korak št. 5*

---

Zmanjšanje tekočih odhodkov in tekočih transferov pod zap. st. 5 pomeni upoštevanje tretje alineje prvega odstavka 12. člena ZFO-1, na podlagi katere se **tekoči odhodki in tekoči transferji zmanjšajo za obvezne dajatve, določene v področnih predpisih, s katerimi se financirajo občinske naloge.** Tekoči odhodki in tekoči transferji se tako zmanjšajo v višini prihodkov na podkontih 704704 Turistična taksa, 710309 Koncesijska dajatev od posebnih iger na srečo in 704708 Pristojbina za vzdrževanje gozdnih cest. Prihodki na podkontu 704704 Turistična taksa in 710309 Koncesijska dajatev od posebnih iger na srečo se ne upoštevajo v celoti, ampak le v deležu tekočih odhodkov in tekočih transferov v okviru glavnega programa 1403 Promocija Slovenije, razvoj turizma in gostinstva. (s strani MF smo prejeli formulo za izračun, ki smo jo uporabili pri vsaki občini, kot je to MF naredil pri izračunu za vse občine).

---

*Korak št. 6*

---

Zmanjšanje tekočih odhodkov in tekočih transferov v 6. koraku pomeni upoštevanje tretje alineje prvega odstavka 12. člena ZFO-1, na podlagi katere se **tekoči odhodki in tekoči transferji zmanjšajo za sredstva sofinanciranja občinskih nalog iz državnega proračuna.** Tekoči odhodki in tekoči transferji se zmanjšajo v višini prihodkov na podkontu 740004 Druga prejeta sredstva iz državnega proračuna za tekočo porabo.

**Na podlagi zmanjšanj pod zaporednimi številkami 4,5 in 6 tako ne prihaja do podvajanja financiranja občinskih nalog (preko primerne porabe iz dohodnine in drugih virov) navaja Ministrstvo za finance.**



---

*Korak št. 7*

---

V formulo za izračun povprečnine se dodajo dodatni stroški, ki so jih občine imele v tekočem letu (2. odstavek 12 člena ZFO-1) zaradi učinkov spremenjenih predpisov. To pomeni, da se upoštevajo tudi učinki novih ali ukinjenih občinskih nalog na podlagi predpisov, ki so bili sprejeti v letih 2018 in 2019. Te podatke Ministrstvu za finance sporočijo posamezni resorji v tabeli.



zap. št.	Elementi izračuna/Leto	2016	2017	2018	2019
1	Število prebivalcev na dan 1.1.	2.061.846	2.060.485	2.058.734	2.055.279
2	Odhodki občin za izvajanje zakonskih nalog v skladu s Pravilnikom	1.249.097.570,64	1.300.776.730,63	1.374.362.707,59	1.414.757.355,87
3	Izdatki iz posameznih podprogramov, ki se ne upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin	20.928.425,94	21.683.191,16	15.465.722,64	17.575.606,28
4	Zmanjšanja tekočih odhodkov in tekočih transferov za sredstva sofinanciranja teh nalog od uporabnikov javnih storitev	2.062.398,84	2.117.447,44	3.097.688,99	2.937.610,14
5	Zmanjšanja tekočih odhodkov in tekočih transferov za obvezne dajatve, določene v področnih predpisih	23.419.959,68	27.943.039,60	30.077.780,85	38.513.056,33
6	Zmanjšanja tekočih odhodkov in tekočih transferov za sredstva sofinanciranja teh nalog iz državnega proračuna	23.130.706,71	30.748.488,94	25.348.376,64	24.475.777,13
7 = 2-3-4-5-6	Upoštevani odhodki občin za izvajanje zakonskih nalog	1.179.556.079,47	1.218.284.563,50	1.300.373.138,47	1.331.255.305,99
8 = 7/1	$TOTTa = \sum \sum (TOTTij) / Oa$	572,09	591,26	631,64	647,72
9 = $\sum 8 / [4]$	Povprečje 4 let	610,68			
10	Ocenjena višina dodatnih zakonskih stroškov občin v letu 2020	1,82			
11 = 9±10	Izračunana povprečnina za leto 2021	612,50			
12	Ocena povečanja stroškov za izvajanje zakonskih nalog v letu 2021	2,09			
13 = 9±10±12	Izračunana povprečnina za leto 2022	614,59			



Skupnost občin Slovenije, Partizanska 1, 2000 Maribor  
tel. 02 234 15 00, fax. 02 234 15 03 e-pošta: [info@skupnostobcin.si](mailto:info@skupnostobcin.si)

## FINANCIRANJE OBČIN PO KORAKIH

Občinam v skladu z zakonom pripada 54% zbrane dohodnine v pret - preteklem letu v državi.



### **I. KORAK**

Občini pripada 70% zbrane dohodnine, 30% pobrane dohodnine v občini gre v solidarno izravnavo.

Če predstavlja 70% zbrane dohodnine v občini več kot znaša njen PoS dobi občina PoS, razlika gre (dodatno) v sredstva izravnave.



### **II. KORAK (solidarnostna izravnavo)**

Če je zbrana dohodnina v občini nižja od PoS, prejme občina sredstva iz solidarnostne izravnave /iz 30%/do višin PoS



### **III. KORAK (dodatna solidarnostna izravnavo)**

Če je izračunani PoS občine nižji od PPI, občina prejme sredstva do višine izračunane PPI.



### **IV. FINANČNA IZRAVANA (sredstva iz državnega proračuna)**

Prejmejo jo občine, ki jim prejeta sredstva ne zagotavljajo izračunane PPI. /



OBČINE torej prejmejo ali primerno porabo ali primeren obseg sredstev.

**PRIMERNA PORABA OBČIN /PPI/**, je najnižji nivo potrebnih in zagotovljenih finančnih sredstev za občine, ki so potrebna za izvajanje zakonskih nalog

**PRIMERNI OBSEG SREDSTEV /PoS/**, predstavlja merilo zbranih sredstev v občinah, je razmerje med primerno porabo in celotno primerno porabo.

Prejmejo občine, katerih 70% zbrane dohodnine pokrije izračunani PoS in občine, katerih zbrani prihodki ne pokrijejo izračunanega PoS.





Skupnost občin Slovenije

*Association of Municipalities and Towns of Slovenia*

# Predstavitev sistema financiranja občin

Jasmina Vidmar  
Miha Mohor

# Predstavitev ključnih pojmov

Za izvajanje zakonskih nalog občine prejmejo  
Primerno porabo oz. Primeren obseg sredstev

**Občine NE prejmejo povprečnine!!!**

**Povprečnine** je na prebivalca v državi ugotovljen primeren obseg sredstev za financiranje z zakonom določenih nalog občin;

**Povprečnina za sledeče leto se izračuna na podlagi 12. člena ZFO-1 (izračuna se 4 letno povprečje stroškov VSEH občin za izvajanje zakonskih nalog, temu se prištejejo nove zakonske obveznosti iz tekočega leta, nato sledi » pogajanje« o navedenem znesku)**

# Povprečnina v 2021 in 2022 letu

S podpisanim dogovorom med pristojnim ministrstvom in reprezentativnimi skupnostmi bo povprečnina v letu 2021 in 2022 znašala 528,2€ na prebivalca.

Izračun povprečnine za leti 2021/2022 na podlagi zakona:

Zap. št.	Elementi izračuna/Leto	2016	2017	2018	2019
1	Število prebivalcev	2.061.846	2.060.485	2.058.734	2.055.279
2	Odhodki občin za izvajanje zakonskih nalog v skladu s Pravilnikom	1.249.097.570,64	1.300.776.730,63	1.374.362.707,59	1.414.757.355,87
3	Izdatki iz posameznih podprogramov, ki se ne upoštevajo za izračun povprečnih stroškov za financiranje nalog občin	20.928.425,94	21.683.191,16	15.465.722,64	17.575.606,28
4	Zmanjšanja tekočih odhodkov in tekočih transferov za sredstva sofinanciranja teh nalog od uporabnikov javnih storitev	2.062.398,84	2.117.447,44	3.097.688,99	2.937.610,14
5	Zmanjšanja tekočih odhodkov in tekočih transferov za obvezne davjate, določene v področnih predpisih	23.419.959,68	27.943.039,60	30.077.780,85	38.513.056,33
6	Zmanjšanja tekočih odhodkov in tekočih transferov za sredstva sofinanciranja teh nalog iz državnega proračuna	23.130.706,71	30.748.488,94	25.348.376,64	24.475.777,13
7 = 2-3-4-5-6	Upoštevani odhodki občin za izvajanje zakonskih nalog	1.179.556.079,47	1.218.284.563,50	1.300.373.138,47	1.331.255.305,99
8 = 7/1	$TOTTa = \sum(TOTTij)/Oa$	572,09	591,26	631,64	647,72
9 = $\sum 8/[4]$	Povprečje 4 let		610,68		
10	Ocenjena višina dodatnih zakonskih stroškov občin v letu 2020		1,82		
11 = 9±10	Izračunana povprečnina za leto 2021		612,50		
12	Ocena povečanja stroškov za izvajanje zakonskih nalog v letu 2021		2,09		
13 = 9±10±12	Izračunana povprečnina za leto 2022		614,59		

# IZRAČUN PRIMERNE PORABE

$$PPI = (0,61 + 0,13 \cdot Ci + 0,06 \cdot Pi + 0,12 \cdot PMi + 0,04 \cdot \check{S}Mi + 0,015 \cdot SUi + 0,025 \cdot SDi) \cdot P \cdot Oi$$

- PPI – primerna poraba občine;
- Ci – razmerje med dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v posamezni občini in dolžino lokalnih cest in javnih poti na prebivalca v celotni državi;
- Pi – razmerje med površino posamezne občine na prebivalca in površino celotne države na prebivalca;
- PMi – razmerje med deležem prebivalcev občine, mlajših od 6 let, v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine;
- ŠMi – razmerje med deležem prebivalcev občine od 6 do 15 let v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine;
- SUi – razmerje med deležem prebivalcev občine od 65 do 75 let v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine;
- SDi – razmerje med deležem prebivalcev občine, starejših od 75 let, v celotnem prebivalstvu občine in povprečjem teh deležev v državi na dan 1. januarja leta, v katerem se ugotavlja primerna poraba občine;
- **P – povprečnina;**
- **Oi – število prebivalcev v občini.**

# IZRAČUN PRIMERNEGA OBSEGA SREDSTEV

$$POs = O_i * P_o * (0,3 + 0,7 * I_{ro})$$

POs – primeren obseg sredstev;

$O_i$  – število prebivalcev v občini;

$P_o$  – povprečna primerna poraba na prebivalca v državi izračunana po enačbi:  $P_o = SPP/O$ , pri čemer je:

SPP – skupna primerna poraba občin za posamezno proračunsko leto;

O – število prebivalcev v državi.

$I_{ro}$  – indeks raznolikosti občine, izračunan

po enačbi:  $I_{ro} = P_{Pi} / (O_i * P_o)$ , pri čemer je:

$P_{Pi}$  – primerna poraba občine za posamezno proračunsko leto.

# ODPRTI IZZIVI SISTEMA FINANCIRANJA OBČIN

## 1. Država izračunava povprečne stroške VSEH občin za izvajanje zakonskih nalog

Stroški za izvajanje zakonskih nalog posameznih občin se razlikujejo od povprečja (v tabeli prikazan izračun stroškov izvajanje zakonskih nalog v skladu z metodologijo Ministrstva za finance):

	<b>Občina</b>	<b>2019</b>	<b>2018</b>	<b>2017</b>	<b>2016</b>	<b>2015</b>
1	Ankaran	1.594,74	1.563,40	1.324,93	1.083,78	528,22
2	Kostel	1.464,04	1.220,82	1.342,74	1.097,70	1.094,61
3	Solčava	1.353,82	1.435,38	1.232,45	1.059,24	990,83
	.....					
34	Žetale	736,43	803,96	780,20	656,81	572,65
35	Podlehnik	734,97	713,17	598,58	569,74	562,07
<b>36</b>	<b>Maribor</b>	<b>734,85</b>	<b>717,05</b>	<b>708,34</b>	<b>631,80</b>	<b>609,71</b>
77	Povprečni stroški	<b>647,92</b>	<b>631,64</b>	<b>691,26</b>	<b>572,09</b>	<b>559,59</b>

# Odhodki posameznih občin so višji kot povprečnina, kaj pa prihodki?

Prihodki občin PoS/Ppi/prejeta sredstva iz dohodnine za izvajanje zakonskih nalog

	Občina	2019	2018	2017	2016	2015
1	Solčava	1.197,39	1.366,67	1.268,96	1.027,85	974,11
2	Luče	1.011,67	1.122,82	1.037,96	856,19	810,82
3	Kostel	962,70	1.056,74	1.021,15	827,47	792,17
4	Hodoš	909,13	998,96	927,92	780,17	711,86
	....					
<b>211</b>	<b>Maribor</b>	<b>518,60</b>	<b>492,59</b>	<b>451,34</b>	<b>439,27</b>	<b>434,12</b>
212	Ankaran	517,07	485,45	460,39	445,29	453,05



# Stopnja pokritosti stroškov izvajanja zakonskih nalog

	Občina	2019	2018	2017	2016	2015
1	Ankaran	0,32	0,31	0,35	0,41	0,86
2	Izola	0,60	0,68	0,68	0,61	0,66
3	Kostel	0,66	0,87	0,76	0,75	0,72
4	Velenje	0,70	0,72	0,69	0,72	0,77
5	<b>Maribor</b>	<b>0,71</b>	<b>0,69</b>	<b>0,64</b>	<b>0,70</b>	<b>0,71</b>
6	Piran	0,72	0,68	0,68	0,70	0,72
7	Ljubljana	0,72	0,72	0,66	0,69	0,73
8	Koper	0,73	0,73	0,73	0,74	0,75
9	Ptuj	0,73	0,71	0,69	0,72	0,74
10	Bohinj	0,76	0,76	0,83	0,82	0,77

# Maribor za pokritje stroškov izvajanja zakonskih nalog dodaja lastna sredstva

občina			Dohodnina ki pripada občini	Izračun povprečnine po formuli za posamezno občino-izračun SOS	Pos/Ppi/prejeta sredstva občine na prebivalca	Izračun povprečnine/stroškov izvajanja zakonskih nalog - vse občine	Zakonska povprečnina	Koeficient pokritosti stroškov izvajanja zakonskih nalog skozi PoS/Ppi	Razlika med prejetimi sredstvi Pos(PPI) in dejanskimi stroški	Število prebivalcev na dan 1.1.
		Primerna poraba	Primerni obseg sredstev		v primeru POS					
Maribor	2021	56.810.038,92	59.656.136,06	734,85*	567,02		628,2		-17.657.432,44	
	2020		59.362.091,23	734,85*	561,45		623,96	0,76	-18.333.599,27	105.210
	2019		54.831.084,00	734,85	518,60	647,82	573,50	0,71	-22.864.606,50	105.730
	2018		52.367.051,00	717,05	492,59	631,64	551,00	0,69	-20.982.685,41	106.310
	2017		48.227.316,00	708,34	451,34	591,26	533,50	0,64	-20.061.826,14	106.853
	2016		47.187.138,00	631,80	439,27	572,09	522,00	0,70	-11.968.751,81	107.422
	2015		46.875.447,00	609,71	434,12	559,59	519,00	0,71	-9.633.603,97	107.977

\* Stroški za izvajanje zakonskih nalog iz leta 2019

# Zahteve Skupnosti občin Slovenije

- ★ Višina povprečnine mora ustrezati stroškom izvajanja zakonskih nalog.
- ★ Občinam se za izvajanje zakonskih nalog nameni 54% vplačane dohodnine v predpreteklem letu (v skladu s 6. členom ZOF-1)
- ★ Nujna odprava anomalij v pokritosti stroškov izvajanja zakonskih nalog s prejetimi sredstvi PoS/Ppi. Rešitve je mogoče iskati v smeri dodajanja k prejetim sredstvom in ne s spremembo formule za izračun pripadajočih sredstev za občine/ dolgoročno opredeliti osnovne standarde izvajanja zakonskih nalog.
- ★ Polno/zakonsko sofinanciranje investicij po 21. in 23. členu ZFO.

# Prihodki občin iz dohodnine

Leto	Dohodnina -občinski vir	Dohodnina proračun RS	Dohodek glavnega mesta	Občine prejmejo % dohodnine iz predpreteklega leta (6. člen ZFO-1)	% Dohodnine iz tekočega proračuna države	Izračunana povprečnina - SOS	Zakonsko določena povprečnina
2022	1.295.066.881			0,53			628,20
2021	1.295.066.881	1.558.781.455	15.000.000,00	0,49	45%		628,20
2020	1.286.326.653	1.126.997.576	15.418.182,00	0,52	53%		623,96
2019	1.200.496.935	1.409.461.298	14.278.555,00	0,54	46%	647,92	573,50
2018	1.167.111.336	1.280.219.100	12.472.772,00	0,56	47%	631,64	551,00
2017	1.096.669.339	1.100.031.364	7.982.306,00	0,55	50%	591,26	533,50
2016	1.049.487.489	1.029.307.862	7.085.837,00		50%	572,09	522,00
2015	1.024.977.061	961.288.251			52%	559,59	519,00

# Hvala za vašo pozornost

Zdaj je pravi trenutek tudi za  
vprašanja 😊