



MESTNA OBČINA MARIBOR
ŽUPAN

Ulica heroja Staneta 1, SI-2000 Maribor
T: +386.2.2201 000, E: mestna.obcina@maribor.si
S: <http://www.maribor.si>
Davčna številka: SI12709590, Matična številka: 5883369

Številka: 00700-16/2019-3

Datum: 06.11.2020



GMS – 341/I

MESTNI SVET
MESTNE OBČINE MARIBOR

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA 17. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR**

NASLOV GRADIVA: ODLOK o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor – skrajšani postopek

GRADIVO PRIPRAVIL: mag. Zorica Zajc Kvas, vodja Skupne občinske uprave Maribor

GRADIVO PREDLAGA: Aleksander Saša Arsenovič, župan

POROČEVALEC: mag. Zorica Zajc Kvas, vodja Skupne občinske uprave Maribor

PREDLOG SKLEPA: **Mestni svet Mestne občine Maribor sprejme Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor po skrajšanem postopku.**

Aleksander Saša Arsenovič, l.r.
Župan





MESTNA OBČINA MARIBOR
MESTNA UPRAVA
Skupna občinska uprava
Medobčinska inšpekcija

Številka: 00700-16/2019-3

Datum: 06.11.2020



PODPISNI LIST
PREDLOGA ZA OBRAVNAVO NA 17. REDNI SEJI MESTNEGA SVETA
MESTNE OBČINE MARIBOR

Naslov gradiva:	ODLOK o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor – skrajšani postopek
Priloge gradiva (navedba morebitnih prilog):	1. Obrazložitev sprememb in dopolnitev odloka

Pregledali in parafirali:

Podpisniki	Ime in priimek podpisnika	Pristojen organ	Datum	Podpis tistega, ki podpiše oz. parafira
Gradivo pripravil-a:	Mag. Zorica Zajc Kvas,	SOU Maribor		
Gradivo pregledal-a vodja organa in morebitni vodja NOE:	mag. Zorica Zajc Kvas	SOU Maribor		
Gradivo usklajeno s pristojnimi organi (če je gradivo pripravljeno izven MOM):				
Dodatni pregled na predlog pripravljavca				
Dokument parafiral podžupan: (obkrožite tistega, ki je odgovoren za vaše področje)	Dr. Samo Peter Medved Gregor Reichenberg Mag. Helena Kujundžič Lukaček Alenka Iskra	Kabinet župana		

Gradivo prejela služba MS v fizični in elektronski obliki	Rosana Klančnik	Služba za delovanje mestnega sveta		
--	-----------------	------------------------------------	--	--

Gradivo pregledal . direktorja MU	Mag. Nataša Rodošek	Kabinet župana		
-----------------------------------	---------------------	----------------	--	--

Na podlagi 23. člena Statuta Mestne občine Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 10/11, 8/14 in 12/19), 15. člena Statuta Občine Benedikt (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 22/2018), 15. člen Statuta Občine Cerkevjak (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 46/2016), 16. člena Statuta Občine Duplek (Medobčinski uradni vestnik Štajerske in Koroške regije, št. 17/07, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 15/10, 32/11 in 24/15), 16. člena Statuta Občina Hoče - Slivnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 61/2018), 16. člena Statuta Občine Kungota (Medobčinski uradni vestnik, št. 8/2018), 16. člena Statuta Občine Lenart (Medobčinski uradni vestnik, št. 14/2010, 8/2011 in 31/2017), 14. člena Statuta Občine Lovrenc na Pohorju (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 59/2017), 14. člena Statuta Občine Miklavž na Dravskem polju (Medobčinski uradni vestnik, št. 24/2015 in 16/2017), 18. člena Statuta občine Pesnica (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 26/2019 in 28/2019), 15. člena Statuta Občine Rače-Fram (Medobčinski uradni vestnik, št. 27/2011 in 5/2015), 15. člena Statuta Občine Ruše (Uradno glasilo slovenskih občin, št. 28/2018), 16. člena Statuta Občine Selnica ob Dravi – UPB1 (Medobčinski uradni vestnik, št. 35/17), 16. člena Statuta Občine Starše (Medobčinski uradni vestnik, št. 1/2017 – UPB1 in 35/2017), 15. člena Statuta Občine Sveta Ana (Medobčinski uradni vestnik, št. 8/2019), 16. člena Statuta Občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah (Medobčinski uradni vestnik, št. 26/2018 – uradno prečiščeno besedilo), 16. člena Statuta Občine Sveta Trojica v Slovenskih goricah (Medobčinski uradni vestnik, št. 22/2010, 12/2014, Uradno glasilo slovenskih občin, št. 57/2017 in 3/2019), 16. člena Statuta Občine Šentilj (Medobčinski uradni vestnik, št. 26/2009 in 23/2010),

so

Mestni svet Mestne občine Maribor na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Benedikt na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Cerkevjak na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Duplek na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Hoče-Slivnica na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Kungota na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Lenart na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Lovrenc na Pohorju na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Miklavž na Dravskem polju na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Pesnica na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Rače-Fram na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Ruše na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Selnica ob Dravi na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Starše na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Sveta Ana na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Sveta Trojica v slovenskih goricah na 8. redni seji dne 23.10.2019
Občinski svet Občine Sveti Jurij v Slovenskih goricah na ___ redni seji dne _____,
Občinski svet Občine Šentilj na ___ redni seji dne _____,

v skladu z 49.a členom Zakona o lokalni samoupravi (Uradni list RS, št. 94/07 - uradno prečiščeno besedilo, 27/08 - odl.US, 76/08, 79/09, 51/10, 84/10 - odl. US, 40/12 - ZUJF, 14/15 - ZUUJFO, 76/16 - odl. US, 11/18 - ZSPDSL-1, 30/18, 61/20 – ZIUZEOP-A in 80/20 – ZIUOOPE) in 26.člena Zakona o financiranju občin – ZFO – 1C (Uradni list RS, št. 71/2017, 21/18 – popr. in 80/20 – ZIUOOPE) sprejeli naslednji,

ODLOK

o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor

1. člen

V Odloku o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor (MUV št. 19/2019 (Občina Sveta Ana), 20/2019 (Občina Sveti Jurij v Slovenskih goricah), 21/2019 (Mestna občina Maribor), 23/2019 (Občina Rače-Fram), 24/2019 (Občina Lenart), 25/2019 (Občina Miklavž na Dravskem polju, Občina Selnica ob Dravi, Občina Šentilj), 26/2019 (Občina Sveta Ana-popravek), 27/2019 (Občina Kungota, Občina Starše) in (Uradno glasilo slovenskih občin št. 47/2019 (Občina Pesnica), 50/2019 (Sveta

Trojica v Slovenskih goricah), 51/2019 (Občina Benedikt), 52/2019 (Občina Cerkevjak), 53/2019 (Občina Lovrenc na Pohorju), 54/2019 (Občina Duplek), 55/2019 (Občina Hoče-Slivnica, Občina Ruše) – v nadaljevanju odlok) se spremenijo tretji, četrti, peti in šesti odstavek 3. člena tako, da se glasijo:

»(3) Sedež skupne uprave je v Mestni občini Maribor na naslovu Ulica heroja Tomšiča 2, 2000 Maribor.

(4) NOE imajo sedež v Mestni občini Maribor na naslovu Ulica heroja Tomšiča 2, 2000 Maribor ali drugi lokaciji v Mestni občini Maribor ali posamezni občini ustanoviteljici in sicer na lokacijah, ki jih določijo župani občin ustanoviteljic, ki so pristopile k opravljanju posameznih nalog. O sedežu in uradnih urah posamezne NOE sedežna občina izda javno obvestilo na svoji spletni strani, lahko pa tudi preko sredstev javnega obveščanja.

(5) Skupna občinska uprava uporablja žig okrogle oblike. Ob zunanjem robu žiga je napis: Skupna občinska uprava Maribor, v sredini pa napis Maribor.

(6) Posamezna NOE ima svoj žig okrogle oblike. Ob zunanjem krogu žiga je napis: Skupna občinska uprava Maribor, v notranjem krogu naziv NOE, v sredini pa napis Maribor.«

2. člen

Spremeni se 11. člen odloka, ki se glasi:

» 11. člen

Skupna notranjerevizijska služba

(1) Skupna notranjerevizijska služba za občine, ki so vključene v skupno upravo na področju notranjega revidiranja, opravlja naloge notranjega revidiranja občin, ožjih delov občin ter njihovih javnih zavodov in drugih izvajalcev javnih služb, ki so proračunski uporabniki (v nadaljevanju proračunski uporabniki).

(2) Skupna notranjerevizijska služba deluje samostojno in neodvisno kot notranja organizacijska enota, ki je neposredno podrejena županom občin oz. predstojnikom posrednih proračunskih uporabnikom (v nadaljevanju PPU), ki so pristopili k skupni notranji revizijski službi, in katerim neposredno poroča. PPU pristopi k skupni notranjerevizijski službi po sklenitvi dogovora s pristojno občino, ki je vključena v skupno upravo na področju notranjega revidiranja.

(3) Skupno notranjerevizijsko službo vodi vodja notranje organizacijske enote, ki v okviru svojih pooblastil odgovarja za zakonitost in strokovnost dela skupne notranjerevizijske službe. Za izvrševanje nalog, ki spadajo v pristojnost posameznega proračunskega uporabnika, odgovarja predstojniku tega proračunskega uporabnika, za delo skupne notranje revizijske službe v celoti pa skupaj vsem županom občin, vključenih v skupno notranjerevizijsko službo.

(4) Naloge skupne notranje revizijske službe so:

- priprava dolgoročnega in letnega načrta dela,
- izvajanje rednih in izrednih revizij,
- svetovanje,
- izdelava letnih poročil o delovanju službe,
- sodelovanje z zunanjimi revizorji ter
- druge naloge v zvezi z notranjim revidiranjem.

(5) Župani občin, ki so pristopile k skupni notranji revizijski službi, izdajo pravilnik o delovanju skupne notranje revizijske službe. Predstojniki PPU notranje revidiranje poverijo skupni notranjerevizijski službi na podlagi posebnega dogovora, ki ga skleneta župan občine ustanoviteljice posameznega posrednega proračunskega uporabnika in predstojnik PPU. Dogovor vključuje tudi soglasje predstojnika posrednega proračunskega uporabnika k pravilniku o delovanju skupne notranjerevizijske službe.

(6) Vrsta in obseg nalog, ki jih skupna notranjerevizijska služba izvaja za posamezno občino ustanoviteljico, se določi z akti iz tretjega odstavka 5. člena tega odloka ter v skladu z dolgoročnim in letnim načrtom dela skupne notranjerevizijske službe. «

3. člen

Spremenita se prvi in drugi odstavek 24. člena in dodata tretji in četrti odstavek, ki se glasijo:

»(1) Sredstva za delovanje skupne uprave zagotavljajo občine ustanoviteljice glede na obseg dela, ki se izvaja za posamezno občino ali glede na vrednost programov, ki se izvajajo na področju posamezne občine.

(2) Sredstva za delo NOE Medobčinska inšpekcija, Medobčinsko redarstvo in Skupna služba varstva okolja zagotavljajo občine ustanoviteljice v razmerjih, kot izhaja iz predpisov, Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor (Medobčinski uradni vestnik, št. 28/2011 in 13/2014) in Odlok o ustanovitvi organa skupne občinske uprave Medobčinski urad za varstvo okolja in ohranjanje narave (Medobčinski uradni vestnik, št. 23/2010, 7/2017 in 12/2018).

(3) Za NOE Skupna notranje revizijska služba se smiselno uporabi ključ določen za Skupno službo varstva okolja.

(4) Za na novo vzpostavljene NOE se sredstva za delovanje in druge materialne pogoje razdelijo med občine v odvisnosti od prenesenega obsega nalog ter posameznega delovnega mesta zaposlenega.«

Tretji in četrti odstavek postaneta peti in šesti odstavek.

4. člen

Ta odlok začne veljati naslednji dan po zadnji objavi v uradnih glasilih občin ustanoviteljic.

Številka: 00700-16/2019-3

Župan:

Datum:

Aleksander Saša ARSENOVIČ

OBRAZLOŽITEV SPREMEMB IN DOPOLNITEV ODLOKA

I. Pravna podlaga

Pravna podlaga za pripravo in sprejem predlaganih sprememb in dopolnitev odloka je:

- **Zakon o financiranju občin** (Uradni list RS, št. 123/06, 101/07 - odl. US, 57/08, 94/10 - ZIU, 36/11, 40/12 - ZUJF, 104/12 - ZIPRS1314, 101/13 - ZIPRS1415, 14/15 - ZIPRS1415-D, 14/15 - ZUUJFO, 96/15 - ZIPRS1617, 80/16 - ZIPRS1718, 71/17, 21/18 - popr.; ZFO-1), ki določa financiranje skupnih občinskih uprav. Zadnja novela zakona (to je ZFO-1C) s spremembo 26. člena, predvsem njegovega četrtega odstavka (z začetkom veljavnosti 01.01.2020) je prinesla kar nekaj sprememb. Spremenilo se je sofinanciranje skupnega opravljanja posameznih nalog občinske uprave. Občine tako samostojno izbirajo, katere naloge iz nabora 11 nalog oz. programov, ki jih določa ZFO-1, bodo opravljale v okviru skupnih občinskih uprav.
- Četrty odstavek 26. člena ZFO-1 določa, da je občina ustanoviteljica SOU do sredstev državnega proračuna iz prvega odstavka tega člena upravičena za sofinanciranje nalog iz drugega odstavka tega člena v višini 30 % v prejšnjem letu realiziranih odhodkov njenega proračuna za financiranje skupnih občinskih uprav, če je vključena v skupno občinsko upravo z najmanj tremi občinami in se zanjo opravlja najmanj ena naloga, ki jih opravljajo zaposleni, ki izpolnjujejo z zakonom določene pogoje. Višina sofinanciranja se poveča za pet odstotnih točk za vsako dodatno nalogo, ki jo skupna občinska uprava opravlja za vse občine, vključene v skupno občinsko upravo, pri čemer skupna višina sofinanciranja ne sme preseči 55% sredstev za plače in druge izdatke ter prispevke delodajalca zaposlenim v skupnih občinskih upravah.
- Na podlogi zakonskih določil se znesek sofinanciranja stroškov dela oplemeniti še z 20% normiranih materialnih stroškov.

II. Razlogi za sprejem sprememb

V letu 2019 sprejeti Odlok o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor predstavlja pravno podlago za organizacijo in delovanje Skupne občinske uprave (v nadaljevanju: SOU) Maribor ter njeno financiranje.

1.člen predlaganih sprememb (3.člen Odloka o ustanovitvi SOU) je odraz sprememb, ki so nastale od uveljavitve predpisa do danes.

V 2.členu sprememb, na podlagi področnih predpisov, predlagamo nadomestno besedilo 11.člena Odloka o ustanovitvi SOU, ki opredeljuje delovanje Skupne notranje revizijske službe.

3., vsebinsko najpomembnejši člen predlaganih sprememb je odraz dejstva, da sta pred uveljavitvijo odloka katerega spremembo predlagamo, na območju občin Benedikt, Cerkvenjak, Duplek, Hoče – Slivnica, Kungota, Lenart, Lovrenc na Pohorju, Mestne občine Maribor ter občin Miklavž na Dravskem polju, Pesnica, Rače – Fram, Ruše, Selnica ob Dravi, Starše, Sveta Ana, Sveti Jurij v Slovenskih goricah, Sveta Trojica v Slovenskih goricah, Šentilj delovala dva organa skupne občinske uprave, in sicer:

- Medobčinski inšpektorat in redarstvo Maribor (v nadaljevanju: MIRM)

ter

- Medobčinski urad za varstvo okolja in ohranjanje narave (v nadaljevanju: MUVOON)

Način razdelitve obveznosti za delovanje teh dveh organov je bilo določeno v predpisih, ki pa so na podlagi določil 35.člena Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor prenehali veljati.

Z vsebino 24.člena Odloka o ustanovitvi SOU je bil določen okvirni ključ financiranja, ki pa se zaradi narave in področja dela posameznih notranje organizacijskih enot ni uveljavil, zato predlagamo formaliziranje dejansko zatečenega stanja.

Temeljni razlog in namen nove ureditve je učinkovito izvajanje nalog ter doseganje čim večjih finančnih učinkov.

Določilo 24. člena se zaradi zasledovanja navedenih ciljev dopolnjuje tudi z opredelitvijo glede financiranja nalog, ki jih do sedaj skupne službe niso izvajale.

Skupne naloge občin v SOU financirajo občine ustanoviteljice tako, da potrdijo načrt dela, finančni načrt in kadrovski načrt za bodoče leto. V njem je določen tudi njihov delež, ki ga vplačujejo v proračun sedežne občine, to je Mestna občina Maribor.

Občine financirajo stroške dela in materialne stroške delovanja SOU ter zagotavljajo sredstva za nabavo opreme, obratovalne stroške in stroške vzdrževanja.

Programe, ki jih v zvezi z izvajanjem posameznih nalog izvajajo zaposleni v SOU za občino, financira ta sama iz svojega proračuna, zato prvotno določen »ključ« število prebivalcev nikakor ni primeren in vzdržen.

III. Ocena finančnih posledic

Način financiranja SOU po posameznih nalogah iz strani občin ustanoviteljic se s tem odlokom ne spreminja, razen v primerih, ko se posamezni nalogi pridružijo nove občine in se spremeni – razširi program dela in spremeni finančni načrt naloge.

Z razširitvijo SOU in z vključevanjem novih nalog se bo poleg pozitivnih finančnih učinkov na proračune občin ustanoviteljic (zasledovan cilj je doseženo 55% sofinanciranje) izboljšala in optimizirala organizacija dela na posamezni nalogi, združevalo se bo znanje in sposobnosti ter povečala strokovna moč.

IV. Obrazložitev sprejema Odloka po skrajšanem postopku

Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor mora pred uveljavitvijo sprejeti še preostalih 17 občinskih svetov občin ustanoviteljic. Ker iz določb odloka izhaja način financiranja Skupne občinske uprave Maribor že za naslednje koledarsko leto, torej od 1.1.2021 dalje, z navedenim utemeljujemo razlog nujnosti za sprejem predpisa po skrajšanem postopku.

Iz istega razloga predlagamo pričetek veljavnosti Odloka naslednji dan po zadnji objavi v uradnih glasilih občin ustanoviteljic.

S 1.1.2021 se Skupni občinski upravi Maribor v izvajanje prenaša nova naloga in sicer Skupna notranjerevizijska služba in za ta namen je potrebno določiti ključ razdelitve obveznosti.

Mestnemu svetu Mestne občine Maribor ter občinskim svetom občin ustanoviteljic predlagamo, da Odlok o spremembah in dopolnitvah Odloka o ustanovitvi Skupne občinske uprave Maribor sprejmejo po skrajšanem postopku.

Pripravila:

Vodja SOU Maribor
mag. Zorica Zajc Kvas