

**Mestna občina Maribor**  
**ŽUPAN**  
**Ulica heroja Staneta 1, 2000 Maribor**

Številka: 41401-347/2004 0300 01  
Datum: 19.11.2004

**MESTNI SVET**  
**MESTNE OBČINE MARIBOR**

**ZADEVA: PREDLOG ZA OBRAVNAVO NA IZREDNI SEJI  
MESTNEGA SVETA MESTNE OBČINE MARIBOR**

**NASLOV: ZADOLŽEVANJE MESTNE OBČINE MARIBOR PO  
ODLOKU O PRORAČUNU MESTNE OBČINE  
MARIBOR ZA LETO 2004**

**GRADIVO  
PRIPRAVIL:** Oddelek za finance Mestne občine Maribor

**GRADIVO  
PREDLAGA:** Boris SOVIČ, univ.dipl.inž.el., župan

**POROČEVALEC:** Evgenija JAVORNIK, univ.dipl.ekon., predstojnica oddelka za  
finance

**PREDLOG SKLEPA:**

Mestni svet Mestne občine Maribor soglaša, da se za kritje proračunskega primanjkljaja v letu 2004 občina zadolži v višini 509.670 tisoč SIT za namene:

- za investicijo v Unionsko dvorano v višini 265.000 tisoč SIT,
- za sofinanciranje zahodne obvoznice v višini 19.670 tisoč SIT,
- za izgradnjo retenzijskega bazena in glavnega kolektorja v višini 225.000 tisoč SIT.

Razlika do potrebnega obsega zadolževanja v višini 447.794 tisoč SIT se bo likvidnostno zagotovila iz ostanka neporabljenih namenskih sredstev iz leta 2004.

**Boris SOVIČ, univ. dipl. inž. el.**  
**ŽUPAN**

**Priloge:**  
- obrazložitev

## OBRAZLOŽITEV

Mestni svet MOM je 3.5.2004 sprejel sklep 8/1, ki glasi: »Mestni svet MOM sprejme Odlok o proračunu MOM za leto 2004, načrt razvojnega programa za obdobje 2004-2007 in potrdi program prodaje občinskega, finančnega in stvarnega premoženja z amandmajem št.1.« in sklep 8/2, ki glasi: »Mestni svet MOM soglaša, da se za kritje proračunskega primanjkljaja občina zadolži do višine 963 mio SIT, za kar mora župan pridobiti soglasje Mestnega sveta.«

Opozoriti moramo, da je temeljno proračunsko načelo v skladu z Zakonom o javnih financah (ZJF) uravnoveženost proračuna, kar pomeni, da morajo biti prejemi in izdatki proračuna uravnoveženi. Z obsegom zadolževanja v višini 963 mio v Odloku o proračunu MOM za leto 2004 (v nadaljnjem besedilu Odlok) so bile opredeljene tudi investicije, ki se financirajo iz zadolževanja in s tem je bil proračun uravnovežen. Mestni svet pa je kljub temu v skladu s sklepom 8/2 želel ponovno odločati pred samim najetjem kredita samo o višini potrebnega kredita. Odločitev o morebitnem nižjem kreditu je Mestni svet vedno pogojeval z ostanki sredstev na računu proračuna ob koncu proračunskega leta. Spomniti moramo, da so bile v preteklosti izrazite razprave o smiselnosti najemanja dolgoročnega kredita ob dejstvu, da konec leta ostajajo visoka namenska sredstva proračuna.

V skladu z usmeritvami Mestnega sveta, odbora za finance v preteklosti, da se naj proračun minimalno zadolži in se likvidnostno koristijo namenska sredstva proračuna, kar pomeni zahtevo po maksimalno gospodarnem ravnanju uprave, smo postopke zadolževanja zaradi čim višje stopnje natančnosti planiranja porabe sredstev in čim nižjih obresti za kredit, predvideli konec leta.

Takoj po sprejetju Odloka je mestna uprava začela z aktivnostmi na potrjenih investicijah in v ta namen že sklenila pogodbe z izvajalci del. Za investicije, financirane iz kredita v višini 963 mio, je že do konca meseca oktobra bilo izplačil v višini 305 mio, 475 mio bo v celoti izplačano še do konca meseca decembra 2004, 183 mio pa v letu januarju 2005.

V kolikor Mestni svet ne da soglasja k zadolževanju pomeni, da je proračun leta 2004 neuravnovežen, kar pomeni, da se z nesprejetjem predlagane višine kredita, v tej višini za nazaj spreminja veljavni Odlok.

Kot je bilo že pojasnjeno na Mestnem svetu dne 15.11.2004, da je potreben določen čas za izvedbo vseh predpisanih postopkov v skladu z zakonom ocenjujemo, da je minimalno potreben čas za izvedbo vseh postopkov 32 dni ob predpostavki, da je najkasnejši datum za sklenitev pogodbe o zadolževanju 24.12.2004. Postopki, ki jih je treba izvesti, so:

- po sklepu Mestnega sveta pridobitev drugega predhodnega soglasja
- povabilo bankam k zbiranju ponudb
- odpiranje in pregled ponudb
- izbor dveh najugodnejših ponudnikov
- povabilo za pogajanja dveh najugodnejših ponudnikov
- pregled ponudb in pogajanja
- izbor najugodnejšega ponudnika
- pravni pregled pogodbe in uskladitev pogodbe
- priprava poročila o izbiri najugodnejšega ponudnika
- predaja celotnega gradiva Ministrstvu za finance

- v skladu z 9. členom Ministrstvo izda soglasje k sklenitvi pogodbe o zadolžitvi najkasneje v 10 delovnih dneh (to pomeni 14 dni)
- sklenitev pogodbe

Prav tako je bilo že predhodno pojasnjena dilema v zvezi s tolmačenjem 17. člena Zakona o financiranju občin s stani Ministrstva za finance, kar je bilo še dodatno tolmačeno v gradivu K GMS –278. Na tem mestu vas tudi seznanjamo, da je Skupnost občin Slovenije – komisija za proračun in javne finance 12.7.2004 ponovno obravnavala problematiko določanja limita zadolževanja občin in nejasnost zgoraj omenjenega 17. člena. Iz razprave v zapisniku je razvidno, da komisija prav tako opozarja, kot Oddelek za finance na nujnost enotnega tolmačenja s stani Ministrstva za finance, za katerega smo prosili že v letu 2003.

Glede na razpravo na Mestnem svetu v zvezi z vplivom gradiva GMS-278 na spremembo Odloka in to v delu, ki določa namene investicij, za katere se najema kredit in predvideva najetje kredita za financiranje stanovanjske gradnje v višini 63.449 tisoč SIT predlagamo, da se navedena investicija izvzame iz predloga najetja kredita v višini 63.449 tisoč SIT. Tako znaša potreba po kreditu 509.670 tisoč SIT. Razlika do potrebnega obsega zadolževanja v višini 447.794 tisoč SIT se bo likvidnostno zagotovila iz ostanka neporabljenih namenskih sredstev iz leta 2004.

Na osnovi tega se iz gradiva GMS-278 izloči financiranje stanovanjske gradnje in tabela 1 nadomesti z novo tabelo 1 z dne 19.11.2004 in predlaga sklep, ki glasi:

»Mestni svet Mestne občine Maribor soglaša, da se za kritje proračunskega primanjkljaja v letu 2004 občina zadolži v višini 509.670 tisoč SIT za namene:

- za investicijo v Unionsko dvorano v višini 265.000 tisoč SIT,
- za sofinanciranje zahodne obvoznice v višini 19.670 tisoč SIT,
- za izgradnjo retenzijskega bazena in glavnega kolektorja v višini 225.000 tisoč SIT.

Razlika do potrebnega obsega zadolževanja v višini 447.794 tisoč SIT se bo likvidnostno zagotovila iz ostanka neporabljenih namenskih sredstev iz leta 2004.«

Priloga: tabela številka 1 z dne 19.11.2004

**TABELA 1 z dne 19.11.2004**

Opis	Predviden kredit Po odloku v SIT	Višina izplačila pogodb v letu 2004 iz kredita Ocena porabnikov V SIT	Sprememba namena zadolževanja  v SIT	Uporaba ostanka sredstev  v SIT	Zadolževanje v letu 2004  v SIT
1	2	3	4	5	6
NAKUP PROGRAMSKE OPREME	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	15.000.000,00	0,00
NAKUP STROJNE OPREME	55.000.000,00	55.000.000,00	55.000.000,00	55.000.000,00	0,00
	<b>70.000.000,00</b>	<b>70.000.000,00</b>	<b>70.000.000,00</b>	<b>70.000.000,00</b>	<b>0,00</b>
CESTE	173.000.000,00	170.871.549,18	170.871.549,18	151.201.549,18	19.670.000,00
ČISTILNA NAPRAVA IN KOLEKTOR	225.000.000,00	225.000.000,00	225.000.000,00	0,00	225.000.000,00
	<b>398.000.000,00</b>	<b>395.871.549,18</b>	<b>395.871.549,18</b>	<b>151.201.549,18</b>	<b>244.670.000,00</b>
PREDŠOLSKA VZGOJA	86.000.000,00	86.000.000,00	86.000.000,00	86.000.000,00	0,00
ŠOLSTVO	117.000.000,00	117.000.000,00	117.000.000,00	117.000.000,00	0,00
ZDRAVSTVO	27.000.000,00	23.592.300,00	23.592.300,00	23.592.300,00	0,00
	<b>230.000.000,00</b>	<b>226.592.300,00</b>	<b>226.592.300,00</b>	<b>226.592.300,00</b>	<b>0,00</b>
KULTURA-UNION	<b>265.000.000,00</b>	<b>265.000.000,00</b>	<b>265.000.000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>265.000.000,00</b>
STANOVANJA			0,00	0,00	0,00
	<b>963.000.000,00</b>	<b>957.463.849,18</b>	<b>957.463.849,18</b>	<b>447.793.849,18</b>	<b>509.670.000,00</b>